

KYRKOAVGIFTSPROGNOS – OKTOBER 2018

PROGNOS FRÅN SKL: SKATTEUNDERLAGSTILLVÄXTEN BROMSAR IN

I cirkulär 2018:37 presenterar Sveriges kommuner och landsting (SKL) en uppdaterad skatteunderlagsprognos, som sträcker sig fram till beskattningsår 2021. SKL:s tidigare bedömning, att högkonjunkturen i år når sin topp och att en konjunkturavmattning allt tydligare kommer att märkas under 2019, kvarstår. Det innebär att nuläget höga resursutnyttjande väntas bli lägre nästa år och att den rekordhöga sysselsättningsgraden då faller tillbaka. Jämfört med prognostillfället i augusti är revideringarna av skatteunderlagsprognosen små och förklaras främst av ett något annorlunda förlopp av sysselsättningstillväxten. Just för 2018 är skatteunderlagstillväxten något nedjusterad mot bakgrund av ny statistik för timlöneutvecklingen.

Följande tabell visar det senaste årets SKL-prognoser över skatteunderlagets nominella utveckling.

Tabell 1

Årlig förändring av skatteunderlaget enligt Sveriges kommuner och landsting

Beskattningsår	2017	2018	2019	2020	2021
Oktoberprognos 2018	4,5	3,6	3,4	3,3	3,8
Augustiprognos 2018	4,5	3,7	3,3	3,3	3,9
Aprilprognos 2018	4,5	3,8	3,2	3,1	3,7
Februariprognos 2018	4,5	3,3	3,2	3,1	3,6
Decemberprognos 2017	4,8	3,5	3,2	3,4	3,9

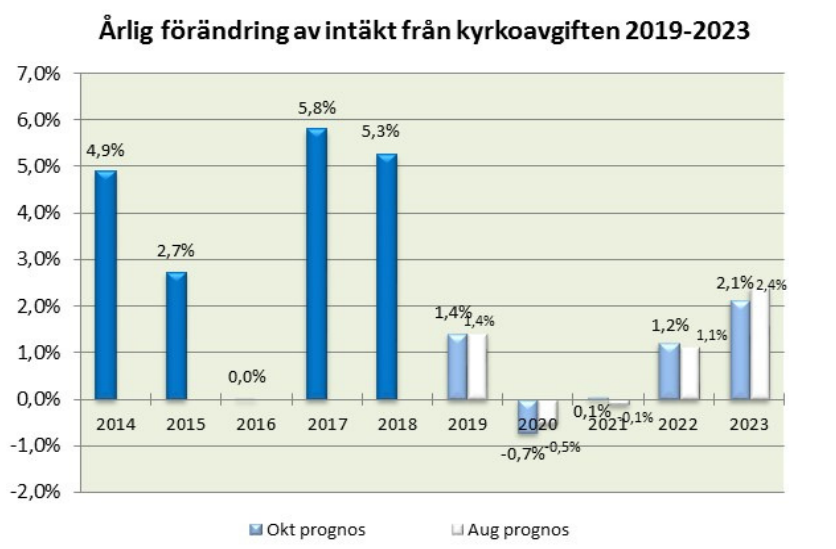
SKATTEUNDERLAGSPROGNOSENS PÅVERKAN PÅ KYRKOAVGIFTEN

När SKL:s prognos över skatteunderlagets utveckling tillämpas för att beräkna intäkterna från kyrkoavgifter får vi en bild enligt diagram 1 nedan.

När får konjunkturen genomslag på kyrkoavgiften?

En förändring i konjunkturen påverkar församlingarnas intäkter från kyrkoavgiften med två års fördröjning. Kommunalt beskattningsbara inkomster som medlemmarna uppbär år 2017 bildar underlag till förskottsutbetalning av kyrkoavgift år 2019. Eftersläpning är en fördel då den ger Svenska kyrkan bättre planeringsförutsättningar.

Diagram 1



Inledningsvis nämnda nedjustering av skatteunderlagstillväxten som SKL gjort för 2018 förklarar den något lägre tillväxttakten på intäkten år 2020 jämfört med prognostillfället i augusti. Det lägre förskott som nu beräknas för 2020 medför i sig att intäkten år 2022 blir lite högre i förhållande till tidigare prognos, eftersom den slutavräkning på 2020 års kyrkoavgift som görs 2022 då blir högre.

Cirka 60 procent av Svenska kyrkans intäkter utgörs av kyrkoavgiften, samtidigt som personalkostnaderna har motsvarande andel på kostnadssidan. Diagram 2 nedan visar kyrkoavgiftsintäktens förändringstakt jämfört med lönekostnaden per anställd.¹

Diagram 2

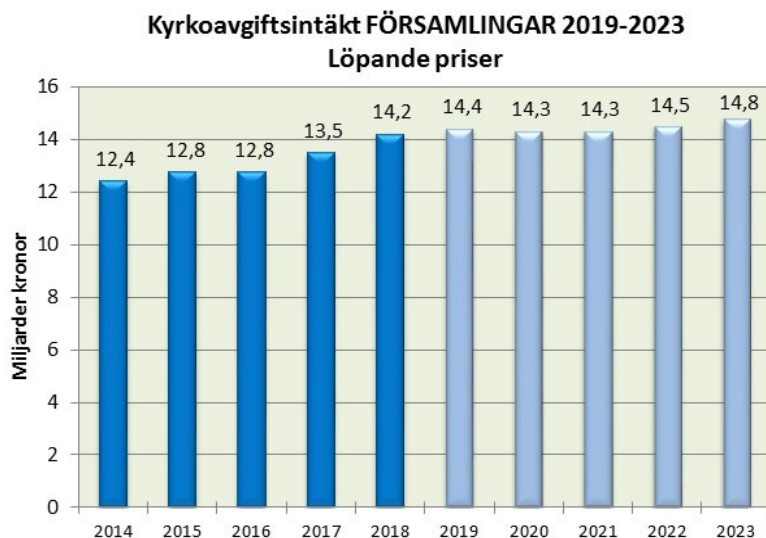


¹ Streckade linjer i diagram 2 är prognosvärden. Utfallsvärdena på löneökningstakten i diagrammet bygger på statistik över lönekostnad per anställd i Svenska kyrkan fram till 2017. Löneökningstaktens prognosvärden utgörs av SKL:s senaste bedömning av timlönernas utveckling i samhället enligt konjunkturlönestatistiken.

År 2019 och särskilt de närmast påföljande åren kan vi således vänta oss att ökningstakten på Svenska kyrkans enskilt största kostnad blir högre än ökningstakten på den enskilt största intäktskällan, kyrkoavgiften.

Diagram 3 nedan visar prognostiserad total intäkt från kyrkoavgiften för Svenska kyrkans församlingar och pastorat, baserad på SKL:s skatteunderlagsprognos per oktober. Intäktsutvecklingen visas i löpande priser.²

Diagram 3



Nästa kyrkoavgiftsprognos publiceras i december 2018.

PROGNOSANTAGANDEN

Kyrkoavgiftsprognosen baseras på SKL:s senaste bedömning av skatteunderlagets utveckling. Till det har lagts en justering för effekten av fortsatt medlemsminskning, vars omfattning motsvarar de allra senaste årens minskningstakt. Kyrkoavgiftssatserna har antagits ligga kvar på 2018 års nivå under hela prognosperioden.

Prognoser är inte facit!

En rad händelser kan leda till att den ekonomiska utvecklingen blir en annan än den som redovisas i en prognos. Till exempel beror arbetsmarknadens utveckling på såväl konjunkturella som strukturella förändringar. Osäkerheten illustreras ibland med ett osäkerhetsintervall runt prognosen. Prognoser ger dock en plattform att stå på, och de ger en bild av hur makroekonomiska förlopp hänger ihop. I massmedia ges ofta en endimensionell bild av prognoser, i termer av huruvida de träffar rätt eller inte. Men väsentligare än en prognos träffsäkerhet, är huruvida den analys som ligger bakom är relevant och tar hänsyn till befintlig information. En bra prognos kan slå fel på grund av yttre oförutsägbara händelser.

² Om man rensar de prognostiserade värdena i diagram 3 för inflationen (penningvärdets minskning) och därigenom erhåller reala prognosvärden, blir prognosvärdena följaktligen lägre. Enligt Riksbankens prognos från april 2018 förväntas KPIF-inflationen (KPI med fast ränta) på helårsbasis bli 2,1 procent 2019 och 1,9 procent 2020.