

KYRKOAVGIFTSPROGNOS – OKTOBER 2017

PROGNOS FRÅN SKL: SKATTEUNDERLAGSTILLVÄXTEN AVTAR GRADVIS

I cirkulär 2017:47 presenterar Sveriges kommuner och landsting (SKL) en uppdaterad skatteunderlagsprognos, som sträcker sig fram till beskattningsår 2021. Den högkonjunktur som Sverige nu befinner sig medför en stramare arbetsmarknad med tilltagande svårigheter att öka arbetade timmar ytterligare. I år är utvecklingstakten på sysselsättningen fortfarande relativt hög, men från 2018 väntas takten sjunka successivt till nära noll år 2019. Jämfört med prognostillfället i augusti är skatteunderlagstillväxten, med anledning av regeringens förslag i höstpropositionen, justerad för båda åren 2018 och 2020. För 2018 föreslås pensionärer få ett utökat grundavdrag vilket i sig sänker skatteunderlagstillväxten. För år 2020 är tillväxten istället något uppjusterad till följd av regeringens förslag om en rad åtgärder inom arbetsmarknadsområdet, vilket på några års sikt väntas höja sysselsättningsnivån.

Följande tabell visar det senaste årets SKL-prognoser över skatteunderlagets nominella utveckling.

Tabell 1

Årlig förändring av skatteunderlaget enligt Sveriges kommuner och landsting

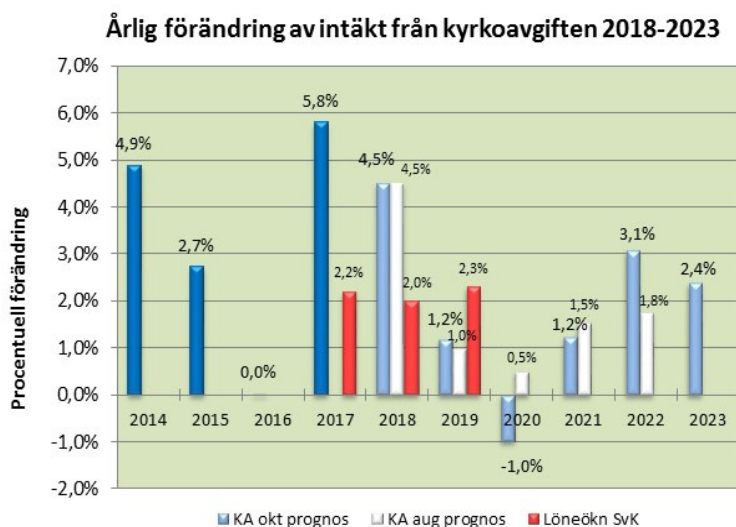
Beskattningsår	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Oktoberprognos 2017	5,0	4,4	3,4	3,5	3,8	3,9
Augustiprognos 2017	5,0	4,3	4,1	3,6	3,5	
Aprilprognos 2017	5,0	4,4	4,0	3,5	3,6	
Februariprognos 2017	4,9	4,6	3,7	3,5	3,6	
Decemberprognos 2016	4,8	4,4	3,6	3,5	3,8	

SKL ser inga skäl att ändra sin bedömning från augusti gällande skatteunderlagstillväxten på 5,0 procent för 2016, trots att Skatteverkets publicering av preliminärt utfall för 2016 års inkomster per 3 oktober indikerar att skatteunderlaget ökar med 4,26 procent. Kyrkokansliet utgår i intäktsprognosen för 2018 nedan från att skatteunderlaget för medlemmar (kyrkoavgiftsunderlaget) för 2016 kommer att öka i motsvarande omfattning som Skatteverkets oktoberprognos pekar på.

SKATTEUNDERLAGSPROGNOSENS PÅVERKAN PÅ KYRKOAVGIFTEN

När SKL:s prognos över skatteunderlagets utveckling tillämpas (med undantag för beskattningsår 2016 då skatteverkets prognos istället används) för att beräkna intäkterna från kyrkoavgifter får vi en bild enligt diagram 1 nedan.

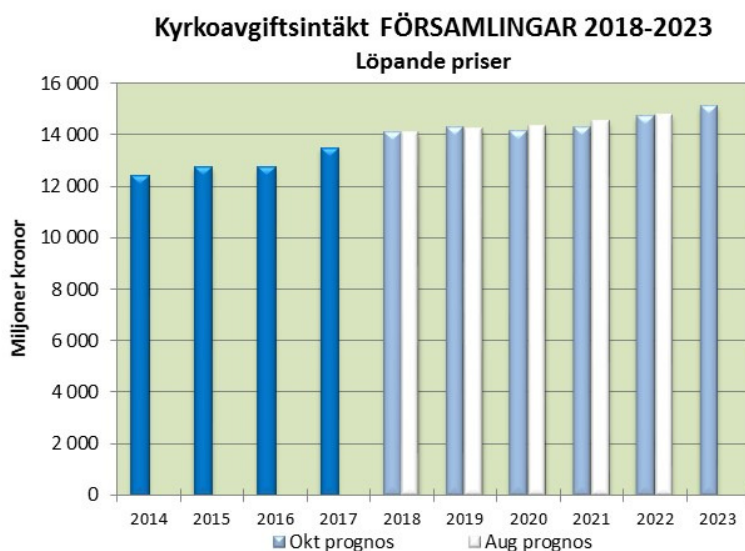
Diagram 1



Jämfört med augustiprognoisen är intäkten justerad framförallt för åren 2020 och 2022, vilket då är en följd av inledningsvis nämnda förslag för 2018 och 2020 i regeringens höstproposition. I diagrammet syns även att år 2019 (och troligen närmast påföljande år) så väntas löneökningstakten enligt avtal för Svenska kyrkans anställda överstiga motsvarande förändringstakt för intäkten från kyrkoavgiften. Angiven löneökningstakt i diagrammet är exklusive löneglidningseffekter.

Diagram 2 nedan visar prognostiserad total intäkt från kyrkoavgiften för Svenska kyrkans församlingar och pastorat, baserad på SKL:s skatteunderlagsprognos per oktober. Intäktsutvecklingen visas här i nominella värden.

Diagram 2



När får konjunkturen genomslag på kyrkoavgiften?

En förändring i konjunkturen påverkar församlingarnas intäkter från kyrkoavgiften med två års fördröjning. Det beror på att församlingarna erhåller preliminära kyrkoavgifter för pågående inkomstår, det vill säga en förskottsutbetalning. Förskottet baseras på avgiftsunderlaget för respektive församling, två år före innevarande inkomstår. Exempelvis ligger medlemmarnas kommunalt beskattningsbara inkomst år 2016 till grund för det förskott som församlingarna får för 2018. Eftersom medlemmarnas sysselsättningsnivå och löneutveckling varierar från år till år, uppstår en differens mellan förskottsutbetalningen 2016 och den faktiska kyrkoavgiften för 2016 (som är känd i slutet av 2017). Differensen leder antingen till en slutavräkningsfordran (intäkt) eller en slutavräkningssskuld (kostnad) för församlingarna. Både förskottet för 2018 och slutavräkningen för 2016 bokförs enligt kontantprincipen som en intäkt det år som medlen sätts in på församlingarnas respektive bankkonto, det vill säga 2018. Eftersläpning är en fördel då den ger Svenska kyrkan bättre planeringsförutsättningar.

Nästa kyrkoavgiftsprognos publiceras runt årsskiftet 2017/2018.

PROGNOSANTAGANDEN

Kyrkoavgiftsprognosen baseras på SKL:s senaste bedömning av skatteunderlagets utveckling. Till det har lagts en justering för effekten från fortsatt medlemsminskning enligt publikationen "Medlemsprognos 2014-2030 Sverige". Hänsyn i prognosen har också tagits till att medlemmar som lämnar Svenska kyrkan är i arbetsför ålder och har en förhållandevis hög kommunalt beskattningsbar inkomst. Kyrkoavgiftssatserna har antagits ligga kvar på 2017 års nivå under hela prognosperioden.

Prognoser är inte facit!

En rad händelser kan leda till att den ekonomiska utvecklingen blir en annan än den som redovisas i en prognos. Till exempel beror arbetsmarknadens utveckling på såväl konjunkturella som strukturella förändringar. Osäkerheten illustreras ibland med ett osäkerhetsintervall runt prognosen.

Prognoser ger dock en plattform att stå på, och de ger en bild av hur makroekonomiska förlopp hänger ihop. I massmedia ges ofta en endimensionell bild av prognoser, i termer av huruvida de träffar rätt eller inte. Men väsentligare än en prognos träffsäkerhet, är huruvida den analys som ligger bakom är relevant och tar hänsyn till befintlig information. En bra prognos kan slå fel på grund av yttre oförutsägbara händelser.