

## KYRKOAVGIFTSPROGNOS – MAJ 2018

### PROGNOS FRÅN SKL: STARK SKATTEUNDERLAGSTILLVÄXT I ÅR, MEN SEDAN GÅR DET TRÖGARE

I cirkulär 2018:18 presenterar Sveriges kommuner och landsting (SKL) en uppdaterad skatteunderlagsprognos, som sträcker sig fram till beskattningsår 2021. Prognosen bygger på att den långvariga konjunkturuppgången i svensk ekonomi bryts 2019 och att högkonjunkturen övergår till ett läge med konjunkturrell balans i slutet av 2020. Den starka skatteunderlagstillväxt vi vant oss vid består fram till och med i år, men dämpas sedan märkbart från och med 2019. Främsta skälet till detta är att sysselsättningen utvecklas betydligt svagare från 2019 och framåt. Jämfört med prognostillfället i februari har en relativt stor upprevidering av skatteunderlagstillväxten gjorts för 2018, vilket beror på en stark utveckling av antalet arbetade timmar i slutet av 2017 och i början på innevarande år. Beräkningarna som ligger till grund för nu aktuell prognos bygger på en högre ökningstakt på potentiell sysselsättning, varför uppjusteringen för i år inte föranleder någon motsvarande nedjustering längre fram under prognosperioden.

Följande tabell visar det senaste årets SKL-prognoser över skatteunderlagets nominella utveckling.

Tabell 1

### Årlig förändring av skatteunderlaget enligt Sveriges kommuner och landsting

Beskattningsår	2017	2018	2019	2020	2021
Aprilprognos 2018	4,5	3,8	3,2	3,1	3,7
Februariprognos 2018	4,5	3,3	3,2	3,1	3,6
Decemberprognos 2017	4,8	3,5	3,2	3,4	3,9
Oktoberprognos 2017	4,4	3,4	3,5	3,8	3,9
Augustiprognos 2017	4,3	4,1	3,6	3,5	

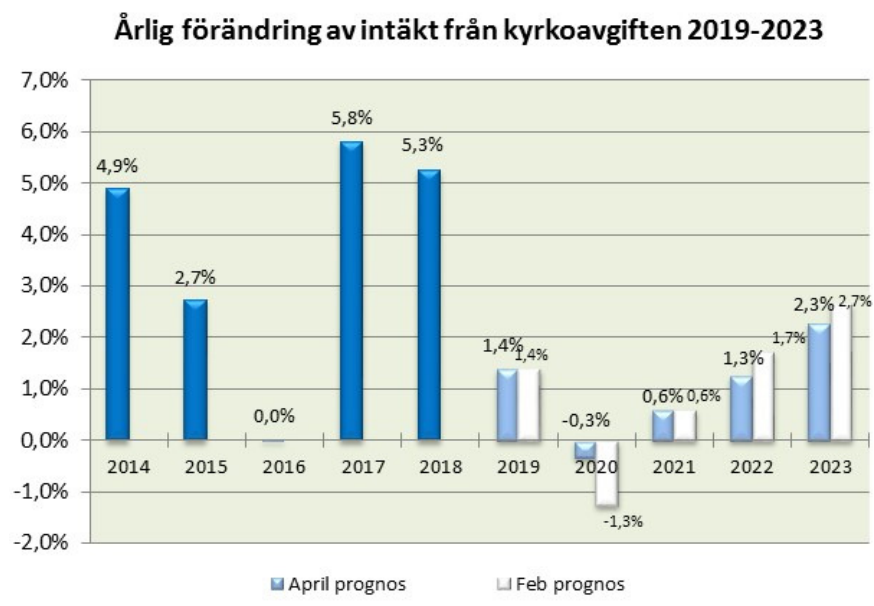
### SKATTEUNDERLAGSPROGNOSENS PÅVERKAN PÅ KYRKOAVGIFTEN

När SKL:s prognos över skatteunderlagets utveckling tillämpas för att beräkna intäkterna från kyrkoavgifter får vi en bild enligt diagram 1 nedan.

#### **När får konjunkturen genomslag på kyrkoavgiften?**

En förändring i konjunkturen påverkar församlingarnas intäkter från kyrkoavgiften med två års fördröjning. Kommunalt beskattningsbara inkomster som medlemmarna uppstår år 2017 bildar underlag till förskottsutbetalning av kyrkoavgift år 2019. Eftersläpning är en fördel då den ger Svenska kyrkan bättre planeringsförutsättningar.

Diagram 1



Inledningsvis nämnda uppjustering av skatteunderlagstillväxten som SKL gjort för 2018 förklarar den högre tillväxttakten på intäkten år 2020 jämfört med prognostillfället i februari. Det högre förskott som nu beräknas för 2020 medför i sig att intäkten år 2022 blir lägre i förhållande till tidigare prognos, eftersom den slutavräkning på 2020 års kyrkoavgift som görs 2022 då blir lägre.

Cirka 60 procent av Svenska kyrkans intäkter utgörs av kyrkoavgiften, samtidigt som personalkostnaderna har motsvarande andel på kostnadssidan. Diagram 2 nedan visar kyrkoavgiftsintäktens förändringstakt jämfört med lönekostnaden per anställd.<sup>1</sup>

Diagram 2



<sup>1</sup> Streckade linjer i diagram 2 är prognosvärden. Utfallsvärdena på löneökningstakten i diagrammet bygger på statistik över lönekostnad per anställd i Svenska kyrkan fram till 2016. Löneökningstaktens prognosvärden utgörs av SKL:s senaste bedömning av timlönernas utveckling i samhället enligt konjunkturlönestatistiken.

År 2019 och särskilt de närmast påföljande åren kan vi således vänta oss att ökningstakten på Svenska kyrkans enskilt största kostnad blir högre än ökningstakten på den enskilt största intäktskällan, kyrkoavgiften.

Diagram 3 nedan visar prognostiserad total intäkt från kyrkoavgiften för Svenska kyrkans församlingar och pastorat, baserad på SKL:s skatteunderlagsprognos per slutet av april. Intäktsutvecklingen visas i löpande priser.<sup>2</sup>

Diagram 3



Nästa kyrkoavgiftsprognos publiceras under andra halvan av augusti 2018.

## PROGNOSANTAGANDEN

Kyrkoavgiftsprognosen baseras på SKL:s senaste bedömning av skatteunderlagets utveckling. Till det har lagts en justering för effekten från fortsatt medlemsminskning enligt publikationen "Medlemsprognos 2014-2030 Sverige".<sup>3</sup> Aktuell utfall i medlemsantal för åren 2014-2017 har dock använts till intäktsberäkningen för åren 2017-2020. Kyrkoavgiftssatserna har antagits ligga kvar på 2018 års nivå under hela prognosperioden.

### Prognoser är inte facit!

En rad händelser kan leda till att den ekonomiska utvecklingen blir en annan än den som redovisas i en prognos. Till exempel beror arbetsmarknadens utveckling på såväl konjunkturella som strukturella förändringar. Osäkerheten illustreras ibland med ett osäkerhetsintervall runt prognosen. Prognoser ger dock en plattform att stå på, och de ger en bild av hur makroekonomiska förlopp hänger ihop. I massmedia ges ofta en endimensionell bild av prognoser, i termer av huruvida de träffar rätt eller inte. Men väsentligare än en prognos träffsäkerhet, är huruvida den analys som ligger bakom är relevant och tar hänsyn till befintlig information. En bra prognos kan slå fel på grund av yttre oförutsägbara händelser.

<sup>2</sup> Om man rensar de prognostiserade värdena i diagram 3 för inflationen (penningvärdets minskning) och därigenom erhåller reala prognosvärden, blir prognosvärdena följaktligen lägre. Enligt Riksbankens prognos från april 2018 förväntas KPIF-inflationen (KPI med fast ränta) på helårsbasis bli 1,9 procent 2019 och 2,0 procent 2020.

<sup>3</sup> Med anledning av att takten på medlemsantalets minskning växlade upp under åren 2016 och 2017, avser kyrkokansliet att under 2018 framställa en uppdaterad långtidsprognos över medlemsantalets utveckling.