

## KYRKOAVGIFTSPROGNOS – MAJ 2017

### PROGNOS FRÅN SKL: SKATTEUNDERLAGSTILLVÄXTEN AVTAR EFTER KONJUNKTURTOPPEN

I cirkulär 2017:18 presenterar Sveriges kommuner och landsting (SKL) en uppdaterad skatteunderlagsprognos, som sträcker sig fram till beskattningsår 2020. Den starka skatteunderlagstillväxt vi såg 2016 väntas avta successivt fram till år 2020. Det beror på att ökningen av arbetade timmar upphör när konjunkturtoppen passeras. Jämfört med prognostillfället i februari har skatteunderlagstillväxten för 2017 justerats ned, samtidigt som tillväxten för 2018 reviderats upp. Ändringarna förklaras i huvudsak av att SKL i februari överskattade utvecklingen av arbetade timmar under slutet av 2016. Det har lett till att synen på denna utveckling har förändrats under loppet av 2017, med justering av förändringstalen för 2017 och 2018 som följd.

Följande tabell visar det senaste årets SKL-prognoser över skatteunderlagets nominella utveckling.

**Tabell 1**

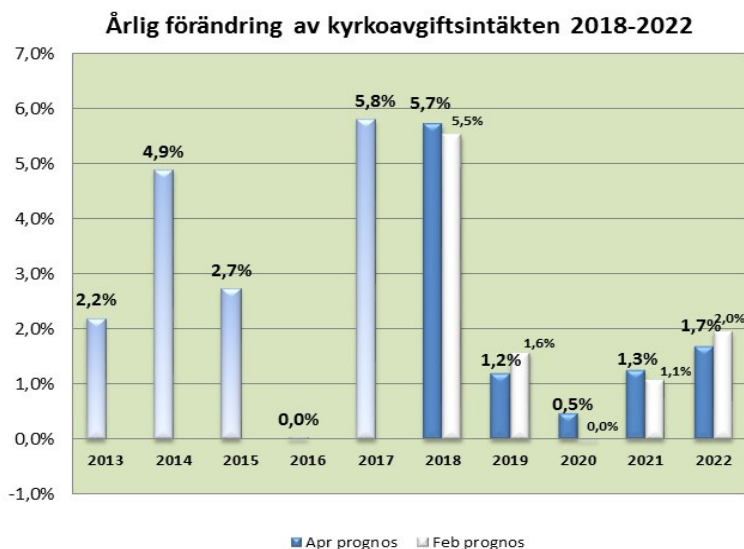
#### Årlig förändring av skatteunderlaget enligt Sveriges kommuner och landsting

Beskattningsår	2016	2017	2018	2019	2020
Aprilprognos 2017	5,0	4,4	4,0	3,5	3,6
Februariprognos 2017	4,9	4,6	3,7	3,5	3,6
Decemberprognos 2016	4,8	4,4	3,6	3,5	3,8
Oktoberprognos 2016	5,0	4,5	3,9	3,8	3,9
Augustiprognos 2016	4,8	4,6	4,1	4,1	

### SKATTEUNDERLAGSPROGNOSENS PÅVERKAN PÅ KYRKOAVGIFTEN

När SKL:s prognos över skatteunderlagets utveckling tillämpas för att beräkna intäkterna från kyrkoavgifter får vi en bild enligt diagram 1 nedan.

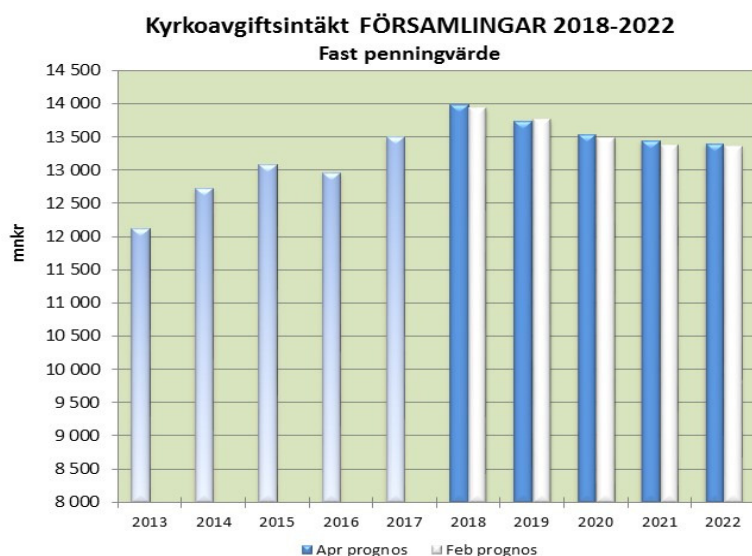
Diagram 1



Förändringen i intäktsprognosen jämfört med februariprognosen i diagram 1 är en följd av inledningsvis nämnda revideringar av SKL:s skatteunderlagsprognos. Skatteunderlagstillväxten enligt tabell 1 sker från och med 2017 i en långsammare takt, vilket gör att slutavräkningsbeloppet för 2017 (2019 års intäkt) blir lägre jämfört med slutavräkningsbeloppet för 2016 (2018 års intäkt). Den lägre ökningstakten på intäkten under 2019 (förskottet) påverkas också av det stora antalet utträden som kunde noteras under 2016.

Diagram 2 nedan visar prognostiserad total intäkt från kyrkoavgiften för Svenska kyrkans församlingar och pastorat fram till och med 2022, baserad på SKL:s skatteunderlagsprognos per april. Intäktsutvecklingen är rensad för inflation.

Diagram 2



## När får konjunkturen genomslag på kyrkoavgiften?

En förändring i konjunkturen påverkar församlingarnas intäkter från kyrkoavgiften med två års fördröjning. Det beror på att församlingarna erhåller preliminära kyrkoavgifter för pågående inkomstår, det vill säga en förskottsutbetalning. Förskottet baseras på avgiftsunderlaget för respektive församling, två år före innevarande inkomstår. Exempelvis ligger medlemmarnas kommunalt beskattningsbara inkomst år 2016 till grund för det förskott som församlingarna får för 2018. Eftersom medlemmarnas sysselsättningsnivå och löneutveckling varierar från år till år, uppstår en differens mellan förskottsutbetalningen 2016 och den faktiska kyrkoavgiften för 2016 (som är känd i slutet av 2017). Differensen leder antingen till en slutavräkningsfordran (intäkt) eller en slutavräkningssskuld (kostnad) för församlingarna. Både förskottet för 2018 och slutavräknningen för 2016 bokförs enligt kontantprincipen som en intäkt det år som medlen sätts in på församlingarnas respektive bankkonto, det vill säga 2018. Eftersläpning är en fördel då den ger Svenska kyrkan bättre planeringsförutsättningar.

Nästa kyrkoavgiftsprognos beräknas publiceras den 21 augusti 2017.

## **PROGNOSANTAGANDEN**

Kyrkoavgiftsprognosen baseras på SKL:s senaste bedömning av skatteunderlagets utveckling. Till det har lagts en justering för effekten från fortsatt medlemsminskning enligt publikationen "Medlemsprognos 2014-2030 Sverige". Hänsyn i prognosen har också tagits till att medlemmar som lämnar Svenska kyrkan är i arbetsför ålder och har en förhållandevis hög kommunalt beskattningsbar inkomst. Kyrkoavgiftssatserna har antagits ligga kvar på 2017 års nivå under hela prognosperioden.

### **Prognoser är inte facit!**

En rad händelser kan leda till att den ekonomiska utvecklingen blir en annan än den som redovisas i en prognos. Till exempel beror arbetsmarknadens utveckling på såväl konjunkturella som strukturella förändringar. Osäkerheten illustreras ibland med ett osäkerhetsintervall runt prognosen.

Prognoser ger dock en plattform att stå på, och de ger en bild av hur makroekonomiska förlopp hänger ihop. I massmedia ges ofta en endimensionell bild av prognoser, i termer av huruvida de träffar rätt eller inte. Men väsentligare än en prognos träffsäkerhet, är huruvida den analys som ligger bakom är relevant och tar hänsyn till befintlig information. En bra prognos kan slå fel på grund av yttre oförutsägbara händelser.