

## KYRKOAVGIFTSPROGNOS – DECEMBER 2018

### PROGNOS FRÅN SKL: SKATTEUNDERLAGSTILLVÄXTEN FALLER FRÅN EN KONJUNKTURTOPP

I cirkulär 2018:64 presenterar Sveriges kommuner och landsting (SKL) en uppdaterad skatteunderlagsprognos, som sträcker sig fram till beskattningsår 2022. Det slutliga beskattningsutfallet för 2017 visar att skatteunderlagets ökning 2017 blev lägre än 2016 men ändå god. Prognosen pekar nu på fortsatt dämpning av skatteunderlagstillväxten 2018, vilket beror på att kommande konjunkturavmattning leder till en lägre nivå på utvecklingen av arbetade timmar än den som gällt under konjunkturuppgången. Jämfört med prognostillfället i oktober är skatteunderlagstillväxten för 2019 nedjusterad på grund av att statsbudgeten för 2019 innehåller en höjning av grundavdraget för personer som fyllt 65 år. Därmed hålls skatteunderlagstillväxten tillbaka under båda åren 2018 och 2019 med anledning av höjningar av detta avdrag. Justeringarna för år 2020 och framåt beror på att SKL nu gör en annan bedömning av hur arbetade timmar och timlöner kommer att utvecklas jämfört med tidigare prognos.

Följande tabell visar det senaste årets SKL-prognoser över skatteunderlagets nominella utveckling.

Tabell 1

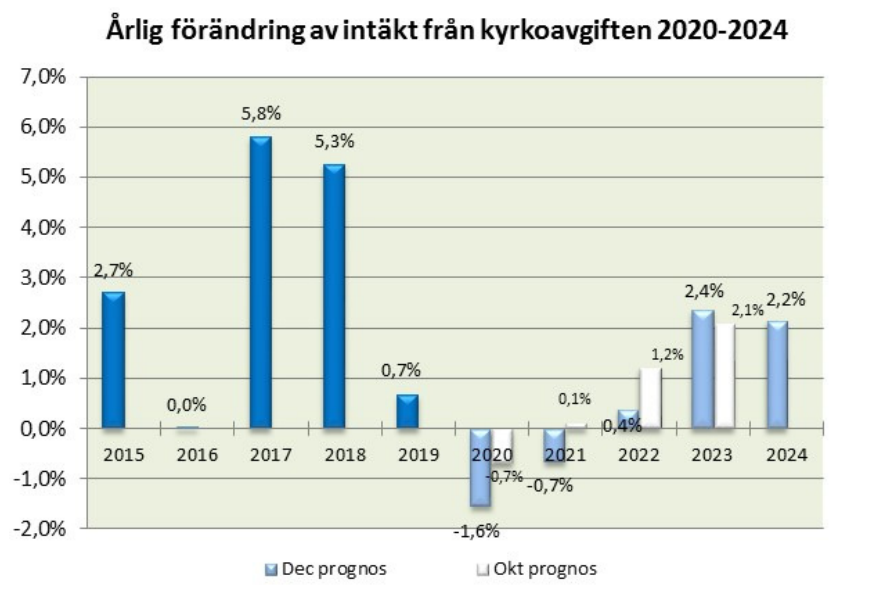
#### Årlig förändring av skatteunderlaget enligt Sveriges kommuner och landsting

Beskattningsår	2017 (utfall)	2018	2019	2020	2021	2022
Decemberprognos 2018	4,5	3,6	3,0	3,0	3,9	4,0
Oktoberprognos 2018	4,5	3,6	3,4	3,3	3,8	
Augustiprognos 2018	4,5	3,7	3,3	3,3	3,9	
Aprilprognos 2018	4,5	3,8	3,2	3,1	3,7	
Februariprognos 2018	4,5	3,3	3,2	3,1	3,6	

### SKATTEUNDERLAGSPROGNOSENS PÅVERKAN PÅ KYRKOAVGIFTEN

När SKL:s prognos över skatteunderlagets utveckling tillämpas för att beräkna intäkterna från kyrkoavgifter får vi en bild enligt diagram 1 nedan.

Diagram 1



Det slutliga utfallet på medlemmarnas beskattningsbara inkomster 2017 visar att intäkten från kyrkoavgiften 2019 ökar med 0,7 procent, vilket är lägre jämfört med prognostillfället i oktober. Det beror främst på en tidigare underskattning av inkomstnivån hos det relativt stora antal personer som trädde ur Svenska kyrkan 2016. Då medlemstappet under de närmaste åren efter 2016 hållit sig på en liknande nivå som under 2016, har vi i denna prognos tagit höjd för en större effekt med avseende på inkomstnivån hos de som träder ur kyrkan från 2020 års intäktsnivå och framåt. Utöver detta förklaras nedjusteringarna av prognosen för 2021-2022 av inledningsvis nämnda nedjusteringar av skatteunderlagstillväxten för 2019-2020, där det höjda grundavdraget för personer fyllda 65 år som nu beslutats för 2019 specifikt påverkar intäkten för 2021.

Cirka 60 procent av Svenska kyrkans intäkter utgörs av kyrkoavgiften, samtidigt som personalkostnaderna har motsvarande andel på kostnadssidan. Diagram 2 nedan visar kyrkoavgiftsintäktens förändringstakt jämfört med lönekostnaden per anställd.<sup>1</sup>

### **När får konjunkturen genomslag på kyrkoavgiften?**

En förändring i konjunkturen påverkar församlingarnas intäkter från kyrkoavgiften med två års fördröjning. Kommunalt beskattningsbara inkomster som medlemmarna uppstår år 2018 bildar underlag till förskottsutbetalning av kyrkoavgift år 2020. Eftersläpning är en fördel då den ger Svenska kyrkan bättre planeringsförutsättningar.

<sup>1</sup> Streckade linjer i diagram 2 är prognosvärden. Utfallsvärdena på löneökningstakten i diagrammet bygger på statistik över lönekostnad per anställd i Svenska kyrkan fram till 2017. Löneökningstaktens prognosvärden utgörs av SKL:s senaste bedömning av timlönernas utveckling i samhället enligt konjunkturlönestatistiken.

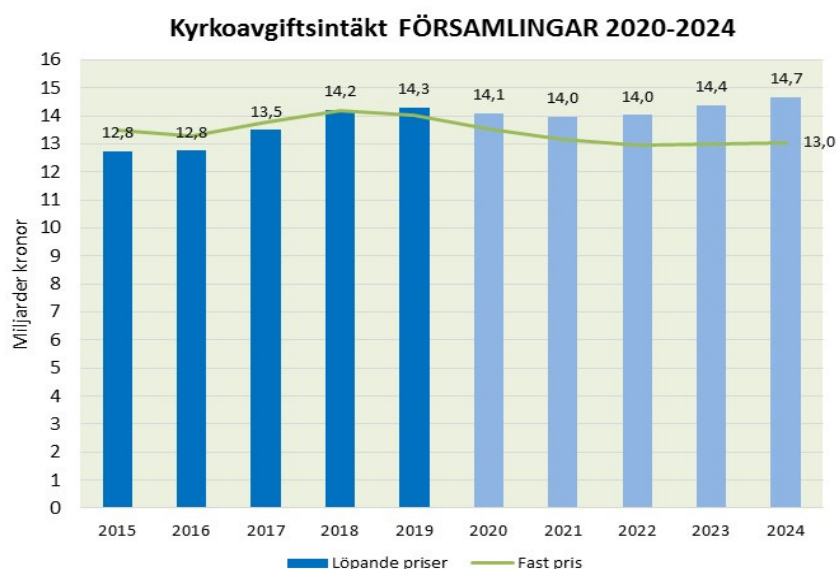
Diagram 2



De närmaste åren kan vi således vänta oss att ökningstakten på Svenska kyrkans enskilt största kostnad blir högre än ökningstakten på den enskilt största intäktskällan, kyrkoavgiften.

Diagram 3 nedan visar prognostiserad total intäkt från kyrkoavgiften för Svenska kyrkans församlingar och pastorat, baserad på SKL:s skatteunderlagsprognos per december. Intäktsutvecklingen visas både i löpande priser (staplar) och i fast pris per 2018 (linje). Utvecklingen i fast pris är beräknad efter inflationsmättet KPIF (KPI med fast ränta).

Diagram 3



Nästa kyrkoavgiftsprognos publiceras i februari 2019.

## PROGNOSANTAGANDEN

Kyrkoavgiftsprognosen baseras på SKL:s senaste bedömning av skatteunderlagets utveckling. Till det har lagts en justering för effekten av fortsatt medlemsminskning, vars omfattning motsvarar de allra senaste årens minskningstakt. Kyrkoavgiftssatserna har antagits ligga kvar på 2019 års nivå under hela prognosperioden.

### **Prognoser är inte facit!**

En rad händelser kan leda till att den ekonomiska utvecklingen blir en annan än den som redovisas i en prognos. Till exempel beror arbetsmarknadens utveckling på såväl konjunkturella som strukturella förändringar. Osäkerheten illustreras ibland med ett osäkerhetsintervall runt prognosen. Prognoser ger dock en plattform att stå på, och de ger en bild av hur makroekonomiska förlopp hänger ihop. I massmedia ges ofta en endimensionell bild av prognoser, i termer av huruvida de träffar rätt eller inte. Men väsentligare än en prognos träffsäkerhet, är huruvida den analys som ligger bakom är relevant och tar hänsyn till befintlig information. En bra prognos kan slå fel på grund av yttre oförutsägbara händelser.