

## KYRKOAVGIFTSPROGNOS – DECEMBER 2017

### PROGNOS FRÅN SKL: SVAGARE SKATTEUNDERLAGSTILLVÄXT NÄR KONJUNKTURTOPPEN PASSERATS

I cirkulär 2017:68 presenterar Sveriges kommuner och landsting (SKL) en uppdaterad skatteunderlagsprognos, som sträcker sig fram till beskattningsår 2021. Under 2016 växte skatteunderlaget i snabb takt med stöd av både konjunkturuppgångens sysselsättningstillväxt och en positiv balansering av inkomstindexerade pensioner. Innevarande högkonjunktur väntas bestå även under 2018, även om svårigheterna att öka arbetade timmar under detta år börjar tillta. Efter 2018 förutsätts svensk ekonomi uppnå konjunkturrell balans, med negativa förändringstal på arbetade timmar som följd. Jämfört med prognostillfället i oktober har ny statistik visat att lönesumman på arbetsmarknaden 2017 ser ut att öka mer jämfört med tidigare bedömning, där både timlöner och arbetade timmar bidrar till denna utveckling. Detta har samtidigt föranlett en uppjustering av ökningstakten på arbetade timmar under 2018 jämfört med tidigare prognos. Tidigare bedömning av sysselsättningsnivån vid en ekonomi i balans år 2019 är dock oförändrad. Därför får uppjusteringen av arbetade timmar, framförallt för 2017, till följd att förändringstakten för åren 2019 och 2020 samtidigt justeras ned i förhållande till tidigare prognos.

Följande tabell visar det senaste årets SKL-prognoser över skatteunderlagets nominella utveckling.

**Tabell 1**

#### Årlig förändring av skatteunderlaget enligt Sveriges kommuner och landsting

Beskattningsår	2017	2018	2019	2020	2021
Decemberprognos 2017	4,8	3,5	3,2	3,4	3,9
Oktoberprognos 2017	4,4	3,4	3,5	3,8	3,9
Augustiprognos 2017	4,3	4,1	3,6	3,5	
Aprilprognos 2017	4,4	4,0	3,5	3,6	
Februariprognos 2017	4,6	3,7	3,5	3,6	

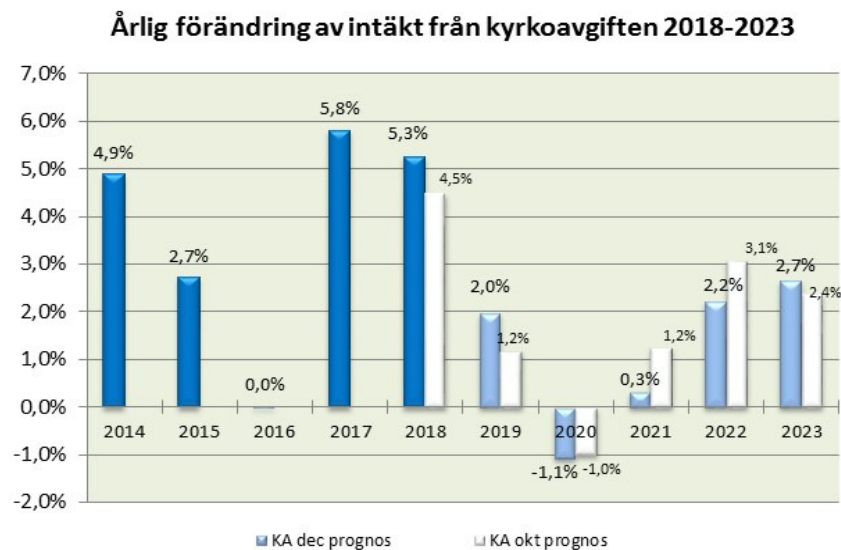
### SKATTEUNDERLAGSPROGNOSENS PÅVERKAN PÅ KYRKOAVGIFTEN

När SKL:s prognos över skatteunderlagets utveckling tillämpas för att beräkna intäkterna från kyrkoavgifter får vi en bild enligt diagram 1 nedan.

#### **När får konjunkturen genomslag på kyrkoavgiften?**

En förändring i konjunkturen påverkar församlingarnas intäkter från kyrkoavgiften med två års fördröjning. Kommunalt beskattningsbara inkomster som medlemmarna uppstår år 2017 bildar underlag till förskottsutbetalning av kyrkoavgift år 2019. Eftersläpning är en fördel då den ger Svenska kyrkan bättre planeringsförutsättningar.

Diagram 1



Det slutliga utfallet över medlemmarnas beskattningsbara inkomster för 2016 uppvisar på en för året relativt kraftig ökning jämfört med höstens prognoser från Skatteverket för samma beskattningsår. Detta har bidragit till att intäkten från kyrkoavgiften ökar märkbart mer under 2018 jämfört med bedömningen i höstas. Uppjusteringen av takten på intäktsökningen 2019 och motsvarande nedjustering för åren 2021 och 2022 beror i huvudsak på inledningsvis nämnda nya antaganden av SKL gällande arbetade timmar på arbetsmarknaden åren 2017-2020.

Cirka 60 procent av Svenska kyrkans intäkter utgörs av kyrkoavgiften, samtidigt som personalkostnaderna har motsvarande andel på kostnadssidan. Diagram 2 nedan visar kyrkoavgiftsintäktens förändringstakt jämfört med lönekostnaden per anställd.<sup>1</sup>

Diagram 2

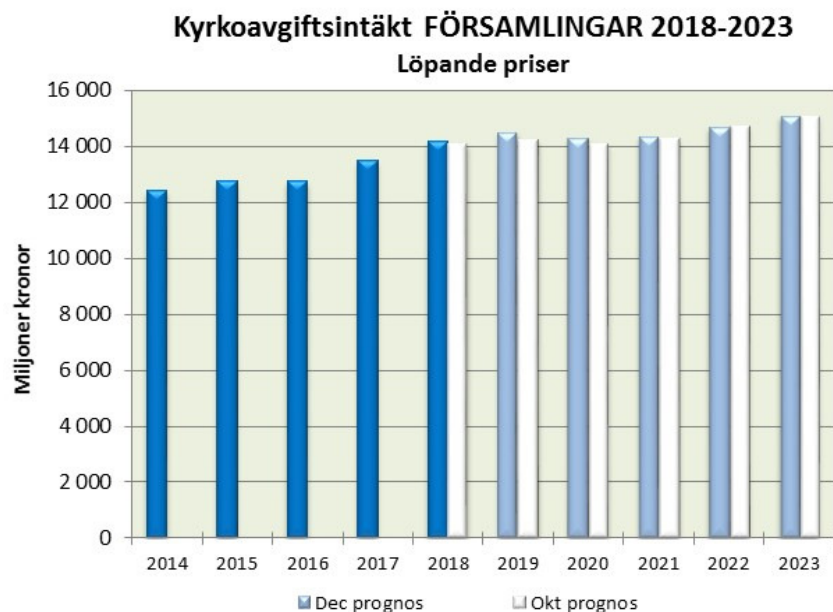


<sup>1</sup> Streckade linjer i diagram 2 är prognosvärden. Utfallsvärdena på löneökningstakten i diagrammet bygger på statistik över lönekostnad per anställd i Svenska kyrkan fram till 2016. Löneökningstaktens prognosvärden utgörs av SKL:s senaste bedömning av timlönernas utveckling i samhället enligt konjunkturlönestatistiken.

År 2019 och särskilt de närmast påföljande åren kan vi således vänta oss att ökningstakten på Svenska kyrkans enskilt största kostnadspost blir högre än ökningstakten på den enskilt största intäktskällan, kyrkoavgiften.

Diagram 3 nedan visar prognostiserad total intäkt från kyrkoavgiften för Svenska kyrkans församlingar och pastorat, baserad på SKL:s skatteunderlagsprognos per december. Intäktsutvecklingen visas i löpande priser.

Diagram 3



Nästa kyrkoavgiftsprognos publiceras i mitten av februari 2018.

## PROGNOSANTAGANDEN

Kyrkoavgiftsprognosen baseras på SKL:s senaste bedömning av skatteunderlagets utveckling. Till det har lagts en justering för effekten från fortsatt medlemsminskning enligt publikationen "Medlemsprognos 2014-2030 Sverige".<sup>2</sup> Aktuellt utfall i medlemsantal för åren 2014-2017 har dock använts till intäktsberäkningen för åren 2017-2020. Kyrkoavgiftssatserna har antagits ligga kvar på 2018 års nivå under hela prognosperioden.

### Prognoser är inte facit!

En rad händelser kan leda till att den ekonomiska utvecklingen blir en annan än den som redovisas i en prognos. Till exempel beror arbetsmarknadens utveckling på såväl konjunkturella som strukturella förändringar. Osäkerheten illustreras ibland med ett osäkerhetsintervall runt prognosen. Prognoser ger dock en plattform att stå på, och de ger en bild av hur makroekonomiska förlopp hänger ihop. I massmedia ges ofta en endimensionell bild av prognoser, i termer av huruvida de träffar rätt eller inte. Men väsentligare än en prognos träffsäkerhet, är huruvida den analys som ligger bakom är relevant och tar hänsyn till befintlig information. En bra prognos kan slå fel på grund av yttre oförutsägbara händelser.

<sup>2</sup> Med anledning av att takten på medlemsantalets minskning växlat upp under åren 2016 och 2017, avser kyrkokansliet att under första halvåret 2018 framställa en uppdaterad långtidsprognos över medlemsantalets utveckling.

