

## KYRKOAVGIFTSPROGNOS -DECEMBER 2014

### PROGNOS FRÅN SKL: SVAGARE INTERNATIONELL UTVECKLING OCH DÄMPAD PRIVAT KONSUMTION SKRUVAR NED BNP-TILLVÄXTEN

I cirkulär 2014:59 presenterar Sveriges kommuner och landsting (SKL) en uppdaterad skatteunderlagsprognos, som sträcker sig fram till inkomstår 2018. Efter en stark avslutning på 2013 har svensk ekonomi utvecklats relativt svagt. Det beror främst på en fortsatt svag internationell utveckling vilket i sin tur påverkar svensk export. Den privata konsumtionen utvecklades svagare än väntat under det tredje kvartalet, delvis orsakat av tillfälliga faktorer. Trots en dämpad tillväxt väntas skatteunderlagets tillväxt klara sig förvånansvärt bra 2014 och 2015, främst tack vare en stark ökning av arbetade timmar. 2015 skjuter skatteunderlaget fart och jämfört med bedömningen i oktober väntas ökningen bli större, vilket bland annat beror på ändringar i skattelagstiftningen. Exempelvis minskar avdragsrätten för pensionssparande 2015. För åren efter 2015 har SKL reviderat ned prognosen, huvudsäket för detta uppges vara att nyligen reviderade nationalräkenskaper bakåt i tiden avseende produktivitet utveckling väntas lämna mindre utrymme för löneökningar framöver. Följande tabell visar det senaste årets SKL- prognoser över skatteunderlagets nominella utveckling.

Tabell 1

#### Årlig förändring av skatteunderlaget enligt Sveriges kommuner och landsting

Beskattningsår	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Decemberprognos 2014	3,4	3,3	5,2	4,7	4,5	4,2
Oktoberprognos 2014	3,5	3,5	4,7	4,9	4,8	4,5
Augustiprognos 2014	3,5	3,5	4,7	4,9	4,8	
Aprilprognos 2014	3,5	3,4	4,7	5,3	4,9	
Februariprognos 2014	3,5	3,1	4,3	5,2	4,8	

#### SKATTEUNDERLAGSPROGNOSENS PÅVERKAN PÅ KYRKOAVGIFTEN

När SKL:s prognos över skatteunderlagets utveckling tillämpas för att beräkna intäkterna från kyrkoavgifter får vi en bild enligt diagrammet nedan. Vi kan då notera en märkbart högre förändringstakt på intäkten 2017 jämfört med oktoberprognosen, samtidigt som prognosen justeras ned för åren efter 2017. Det har då sin bakgrund i ovan nämnda justeringar i skatteunderlagsprognosen som SKL gjort i december för beskattningsår 2015 och framåt.

**Diagram 1. Årlig förändring av kyrkoavgiftsintäkten 2016-2020**

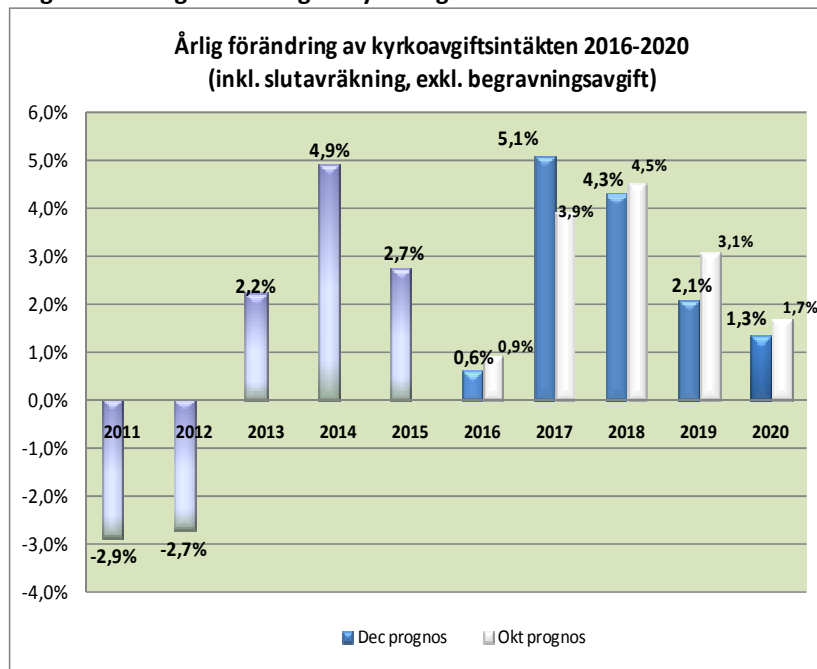
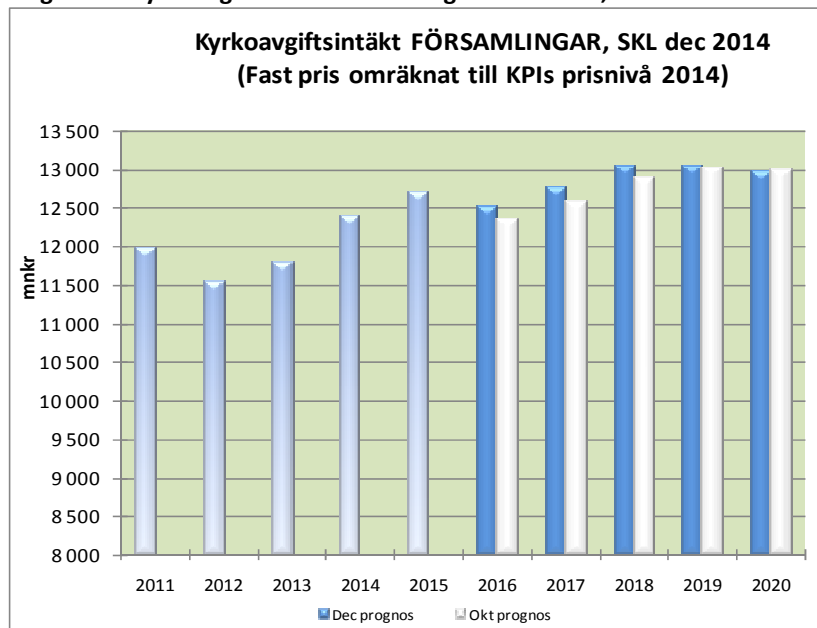


Diagram 2 nedan visar prognostiserad total intäkt från kyrkoavgiften för Svenska kyrkans församlingar och pastorat fram till och med 2019, baserad på SKL:s decemberprognos avseende skatteunderlaget. Intäktsutvecklingen är rensad för inflation. Att förändringarna jämfört med föregående prognos inte riktigt står i paritet med diagram 1 beror på att Riksbanken har justerat inflationsprognosen i december.

**Diagram 2. Kyrkoavgiftsintäkt församlingar 2016-2020, reala värden**



## När får konjunkturen genomslag på kyrkoavgiften?

En förändring i konjunkturen påverkar församlingarnas intäkter från kyrkoavgiften med två års fördröjning. Det beror på att församlingarna erhåller preliminära kyrkoavgifter för pågående inkomstår, det vill säga en förskottsutbetalning. Förskottet baseras på avgiftsunderlaget för respektive församling, två år före innevarande inkomstår. Exempelvis ligger medlemmarnas kommunalt beskattningsbara inkomst år 2012 till grund för det förskott som församlingarna får för 2014. Eftersom medlemmarnas sysselsättningsnivå och löneutveckling varierar från år till år, uppstår en differens mellan förskottsutbetalningen 2014 och den faktiska kyrkoavgiften för 2012 (som blir känd i slutet av 2013). Differensen leder antingen till en slutavräkningsfordran (intäkt) eller en slutavräkningssskuld (kostnad) för församlingarna. Både förskottet för 2014 och slutavräkningen för 2012 bokförs enligt kontantprincipen som en intäkt det år som medlen sätts in på församlingarnas respektive bankkonto, det vill säga 2014. Eftersläpning är en fördel då den ger Svenska kyrkan bättre planeringsförutsättningar.

Preliminärt publiceringsdatum för nästa prognos är den 25 februari 2015.

## PROGNOSANTAGANDEN

Kyrkoavgiftsprognosen baseras på SKL:s senaste bedömning av skatteunderlagets utveckling. Till det har lagts en justering för effekten från fortsatt medlemsminskning enligt publikationen "Medlemsprognos 2014-2030 Sverige". Hänsyn i prognosen har också tagits till att medlemmar som lämnar Svenska kyrkan är i arbetsför ålder och har en förhållandevis hög kommunalt beskattningsbar inkomst. Kyrkoavgiftssatserna har antagits ligga på 2015 års nivå hela prognosperioden.

### Prognoser är inte facit!

En rad händelser kan leda till att den ekonomiska utvecklingen blir en annan än den som redovisas i en prognos. Till exempel beror arbetsmarknadens utveckling på såväl konjunkturella som strukturella förändringar. Osäkerheten illustreras ibland med ett osäkerhetsintervall runt prognosen.

Prognoser ger dock en plattform att stå på, och de ger en bild av hur makroekonomiska förlopp hänger ihop. I massmedia ges ofta en endimensionell bild av prognoser, i termer av huruvida de träffar rätt eller inte. Men väsentligare än en prognos träffsäkerhet, är huruvida den analys som ligger bakom är relevant och tar hänsyn till befintlig information. En bra prognos kan slå fel på grund av yttre oförutsägbara händelser.

## KONTAKT

Frågor, kommentarer och synpunkter på denna rapport kan lämnas till:

Jan Östlund, Ekonom 018-16 95 40

[jan.ostlund@svenskakyrkan.se](mailto:jan.ostlund@svenskakyrkan.se)