

KYRKOAVGIFTSPROGNOS -OKTOBER 2015

PROGNOS FRÅN SKL: MOT KONJUNKTURELL BALANS

I cirkulär 2015:29 presenterar Sveriges kommuner och landsting (SKL) en uppdaterad skatteunderlagsprognos, som sträcker sig fram till beskattningsår 2019. Den svenska ekonomin befinner sig sedan ett par år tillbaka i en återhämtningsfas. Tillväxten i ekonomin gör att sysselsättningen växer snabbt och arbetslösheten pressas gradvis tillbaka. Under perioden 2017-2019 väntas ekonomin sedan befinna sig i konjunkturrell balans, ett tillstånd då varken hög- eller lågkonjunktur kan sägas råda. Jämfört med bedömningen i augusti är prognosen för 2015 något nedjusterad, utvecklingen av sysselsättningen under sommaren har gjort att SKL nu räknar med en något mindre ökning av arbetade timmar. Förslaget om höjning av grundavdraget för pensionärer i höstens budgetproposition fanns heller inte med i augustiprognosen och håller tillbaka skatteunderlaget 2016. Ett annat förslag i budgetpropositionen som har betydelse för skatteunderlagstillväxten är förslaget om extratjänster för långtidsarbetslösa, det får en positiv effekt på sysselsättningen under perioden 2016-2018.

Följande tabell visar det senaste årets SKL- prognoser över skatteunderlagets nominella utveckling.

Tabell 1

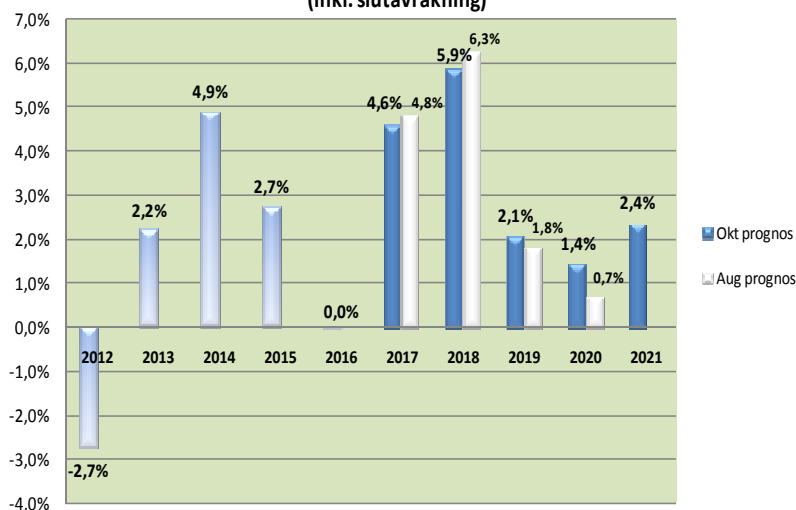
Årlig förändring av skatteunderlaget enligt Sveriges kommuner och landsting

Beskattningsår	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Oktoberprognos 2015	3,2	4,7	5,4	4,4	4,6	4,3
Augustiprognos 2015	3,2	4,8	5,6	4,3	4,3	
Aprilprognos 2015	3,2	5,0	5,4	4,3	4,2	
Februariprognos 2015	3,2	5,1	5,1	4,5	4,3	
Decemberprognos 2014	3,3	5,2	4,7	4,5	4,2	

SKATTEUNDERLAGSPROGNOSENS PÅVERKAN PÅ KYRKOAVGIFTEN

När SKL:s prognos över skatteunderlagets utveckling tillämpas för att beräkna intäkterna från kyrkoavgifter får vi en bild enligt diagrammet nedan.

Årlig förändring av kyrkoavgiftsintäkten 2017-2021
(inkl. slutavräkning)

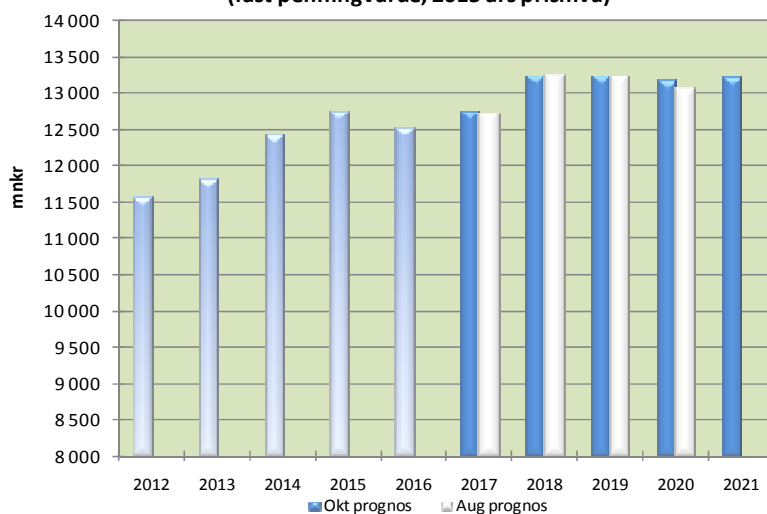


Förändringarna i intäktsprognosen jämfört med prognostillfället i augusti, som kan ses i diagram 1 ovan, är en följd av inledningsvis nämnda justeringar i SKL:s skatteunderlagsprognos.

Förändringarna i skatteunderlagstillväxten enligt tabell 1 påverkar intäkten från kyrkoavgiften med två års eftersläpning.

Diagrammet nedan visar prognostiserad total intäkt från kyrkoavgiften för Svenska kyrkans församlingar och pastorat fram till och med 2021, baserad på SKL:s oktoberprognos avseende skatteunderlaget. Intäktsutvecklingen är rensad för inflation.

Kyrkoavgiftsintäkt FÖRSAMLINGAR 2017-2021
(fast penningvärde, 2015 års prisnivå)



När får konjunkturen genomslag på kyrkoavgiften?

En förändring i konjunkturen påverkar församlingarnas intäkter från kyrkoavgiften med två års fördröjning. Det beror på att församlingarna erhåller preliminära kyrkoavgifter för pågående inkomstår, det vill säga en förskottsutbetalning. Förskottet baseras på avgiftsunderlaget för respektive församling, två år före innevarande inkomstår. Exempelvis ligger medlemmarnas kommunalt beskattningsbara inkomst år 2014 till grund för det förskott som församlingarna får för 2016. Eftersom medlemmarnas sysselsättningsnivå och löneutveckling varierar från år till år, uppstår en differens mellan förskottsutbetalningen 2016 och den faktiska kyrkoavgiften för 2014 (som blir känd i slutet av 2015). Differensen leder antingen till en slutavräkningsfordran (intäkt) eller en slutavräkningssskuld (kostnad) för församlingarna. Både förskottet för 2016 och slutavräkningen för 2014 bokförs enligt kontantprincipen som en intäkt det år som medlen sätts in på församlingarnas respektive bankkonto, det vill säga 2016. Eftersläpning är en fördel då den ger Svenska kyrkan bättre planeringsförutsättningar.

Preliminärt publiceringsdatum för nästa kyrkoavgiftsprognos är den 18 december 2015.

PROGNOSANTAGANDEN

Kyrkoavgiftsprognosen baseras på SKL:s senaste bedömning av skatteunderlagets utveckling. Till det har lagts en justering för effekten från fortsatt medlemsminskning enligt publikationen "Medlemsprognos 2014-2030 Sverige". Hänsyn i prognosen har också tagits till att medlemmar som lämnar Svenska kyrkan är i arbetsför ålder och har en förhållandevis hög kommunalt beskattningsbar inkomst. Kyrkoavgiftssatserna har antagits ligga på 2015 års nivå.

Prognoser är inte facit!

En rad händelser kan leda till att den ekonomiska utvecklingen blir en annan än den som redovisas i en prognos. Till exempel beror arbetsmarknadens utveckling på såväl konjunkturella som strukturella förändringar. Osäkerheten illustreras ibland med ett osäkerhetsintervall runt prognosen.

Prognoser ger dock en plattform att stå på, och de ger en bild av hur makroekonomiska förlopp hänger ihop. I massmedia ges ofta en endimensionell bild av prognoser, i termer av huruvida de träffar rätt eller inte. Men väsentligare än en prognos träffsäkerhet, är huruvida den analys som ligger bakom är relevant och tar hänsyn till befintlig information. En bra prognos kan slå fel på grund av yttre oförutsägbara händelser.