

KYRKOAVGIFTSPROGNOS – DECEMBER 2016

PROGNOS FRÅN SKL: KONJUNKTUREN OCH SKATTEUNDERLAGTILLVÄXTEN BROMSAR IN

I cirkulär 2016:65 presenterar Sveriges kommuner och landsting (SKL) en uppdaterad skatteunderlagsprognos, som sträcker sig fram till beskattningsår 2020. Den starka skatteunderlagstillväxten 2015 och 2016 beror framför allt på att den pågående konjunkturuppgången har medfört en stark ökning av arbetade timmar under båda åren. 2016 förstärks skatteunderlaget även till följd av en relativt stor ökning av pensionsinkomsterna. För 2017 prognostiserar SKL en avtagande skatteunderlagstillväxt beroende på en långsammare utveckling av arbetade timmar. Jämfört med prognostillfället i oktober har skatteunderlagstillväxten för 2016 justerats ned till följd av att arbetade timmar under året utvecklats svagare än väntat. I kalkylen för åren 2018-2020 antas skatteunderlaget växa långsammare jämfört med oktoberkalkylen. Detta till följd av att arbetsmarknaden nu väntas nå balans på en lägre sysselsättningsnivå.

Följande tabell visar det senaste årets SKL-prognoser över skatteunderlagets nominella utveckling.

Tabell 1

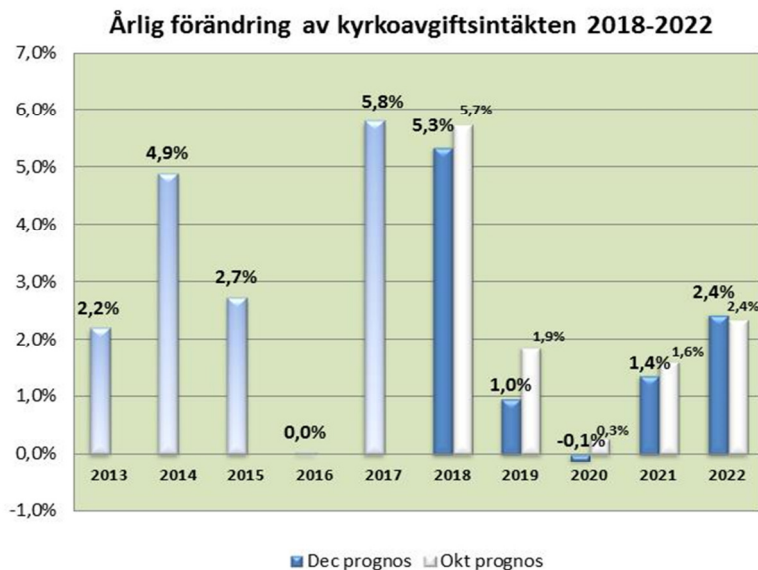
Årlig förändring av skatteunderlaget enligt Sveriges kommuner och landsting

Beskattningsår	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Decemberprognos 2016	5,0	4,8	4,4	3,6	3,5	3,8
Oktoberprognos 2016	4,8	5,0	4,5	3,9	3,8	3,9
Augustiprognos 2016	4,8	4,8	4,6	4,1	4,1	
Aprilprognos 2016	5,0	5,0	5,2	4,3	4,3	
Februariprognos 2016	4,9	5,6	5,6	5,2	4,4	

SKATTEUNDERLAGSPROGNOSENS PÅVERKAN PÅ KYRKOAVGIFTEN

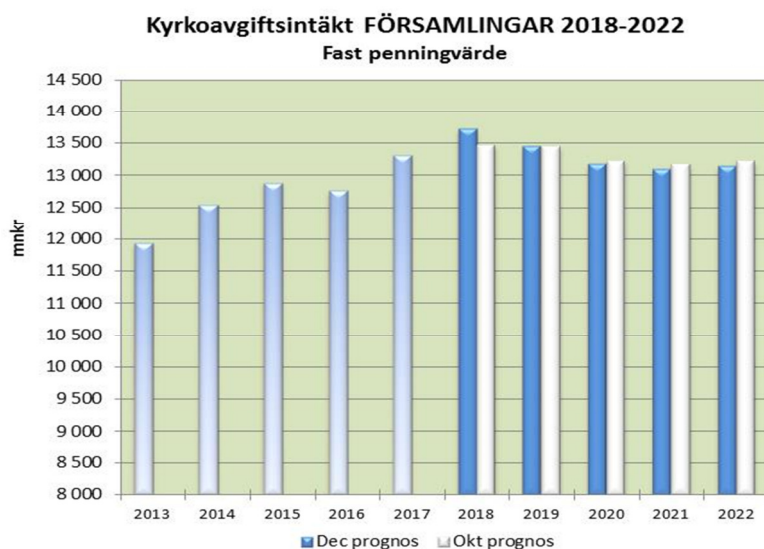
När SKL:s prognos över skatteunderlagets utveckling tillämpas för att beräkna intäkterna från kyrkoavgifter får vi en bild enligt diagram 1 nedan.

Diagram 1



Jämfört med prognostillfället i oktober (4,3%) visar utfallet för 2017 på en kraftig ökning i diagram 1, vilket beror på att ett relativt stort antal församlingar och pastorat under november månad höjde nivån på kyrkoavgiftssatsen inför 2017. Den stora skillnaden jämfört med oktoberprognosen för 2019 förklaras av att de höga utträdestalen fortsatt under 2016 sedan augusti månad. Medlemsprognosen, som ligger till grund för intäktsprognosen, har justerats ned med avseende på 2016 och korrigerats med hänsyn till faktiskt utfall på utträdesnettot fram till och med november. Diagram 2 nedan visar prognostiserad total intäkt från kyrkoavgiften för Svenska kyrkans församlingar och pastorat fram till och med 2022, baserad på SKL:s skatteunderlagsprognos per december. Intäktsutvecklingen är rensad för inflation.

Diagram 2



När får konjunkturen genomslag på kyrkoavgiften?

En förändring i konjunkturen påverkar församlingarnas intäkter från kyrkoavgiften med två års fördröjning. Det beror på att församlingarna erhåller preliminära kyrkoavgifter för pågående inkomstår, det vill säga en förskottsutbetalning. Förskottet baseras på avgiftsunderlaget för respektive församling, två år före innevarande inkomstår. Exempelvis ligger medlemmarnas kommunalt beskattningsbara inkomst år 2015 till grund för det förskott som församlingarna får för 2017. Eftersom medlemmarnas sysselsättningsnivå och löneutveckling varierar från år till år, uppstår en differens mellan förskottsutbetalningen 2017 och den faktiska kyrkoavgiften för 2015 (som blir känd i slutet av 2016). Differensen leder antingen till en slutavräkningsfordran (intäkt) eller en slutavräkningssskuld (kostnad) för församlingarna. Både förskottet för 2017 och slutavräkningen för 2015 bokförs enligt kontantprincipen som en intäkt det år som medlen sätts in på församlingarnas respektive bankkonto, det vill säga 2017. Eftersläpning är en fördel då den ger Svenska kyrkan bättre planeringsförutsättningar.

Nästa kyrkoavgiftsprognos beräknas preliminärt kunna publiceras den 20 februari 2017.

PROGNOSANTAGANDEN

Kyrkoavgiftsprognosen baseras på SKL:s senaste bedömning av skatteunderlagets utveckling. Till det har lagts en justering för effekten från fortsatt medlemsminskning enligt publikationen "Medlemsprognos 2014-2030 Sverige". Hänsyn i prognosen har också tagits till att medlemmar som lämnar Svenska kyrkan är i arbetsför ålder och har en förhållandevis hög kommunalt beskattningsbar inkomst. Kyrkoavgiftssatserna har antagits ligga kvar på 2017 års nivå under hela prognosperioden.

Prognoser är inte facit!

En rad händelser kan leda till att den ekonomiska utvecklingen blir en annan än den som redovisas i en prognos. Till exempel beror arbetsmarknadens utveckling på såväl konjunkturella som strukturella förändringar. Osäkerheten illustreras ibland med ett osäkerhetsintervall runt prognosen.

Prognoser ger dock en plattform att stå på, och de ger en bild av hur makroekonomiska förlopp hänger ihop. I massmedia ges ofta en endimensionell bild av prognoser, i termer av huruvida de träffar rätt eller inte. Men väsentligare än en prognos träffsäkerhet, är huruvida den analys som ligger bakom är relevant och tar hänsyn till befintlig information. En bra prognos kan slå fel på grund av yttre oförutsägbara händelser.