

KYRKOAVGIFTSPROGNOS -DECEMBER 2015

I cirkulär 2015:42 presenterar Sveriges kommuner och landsting (SKL) en uppdaterad skatteunderlagsprognos. Jämfört med prognosen i oktober har skatteunderlaget för 2015 reviderats upp till följd av lönesummans utveckling under hösten 2015. Med anledning av det osäkra läget avseende befolkningsutvecklingen har SKL beslutat att i nuläget inte publicera någon ny framåtsyftande skatteunderlagsprognos. SKL räknar med att nästa långtidsprognos över skatteunderlagsutvecklingen kan publiceras först den 3 mars 2016, då det väntas finnas ny befolkningsframskrivning.

Följande tabell visar det senaste årets SKL- prognoser över skatteunderlagets nominella utveckling.

Tabell 1

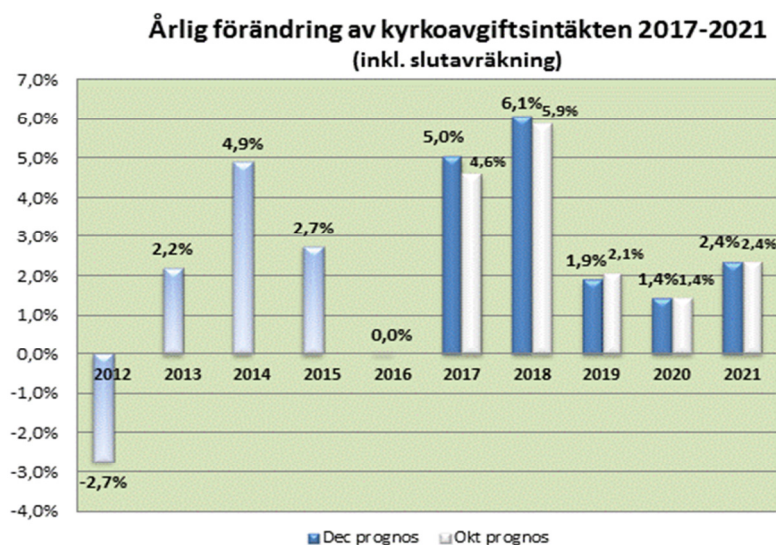
Årlig förändring av skatteunderlaget enligt Sveriges kommuner och landsting

Beskattningsår	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Decemberprognos 2015	3,2	4,9	5,4	4,4	4,6	4,3
Oktoberprognos 2015	3,2	4,7	5,4	4,4	4,6	4,3
Augustiprognos 2015	3,2	4,8	5,6	4,3	4,3	
Aprilprognos 2015	3,2	5,0	5,4	4,3	4,2	
Februariprognos 2015	3,2	5,1	5,1	4,5	4,3	

SKATTEUNDERLAGSPROGNOSENS PÅVERKAN PÅ KYRKOAVGIFTEN

När SKL:s prognos över skatteunderlagets utveckling tillämpas för att beräkna intäkterna från kyrkoavgifter får vi en bild enligt diagrammet nedan.

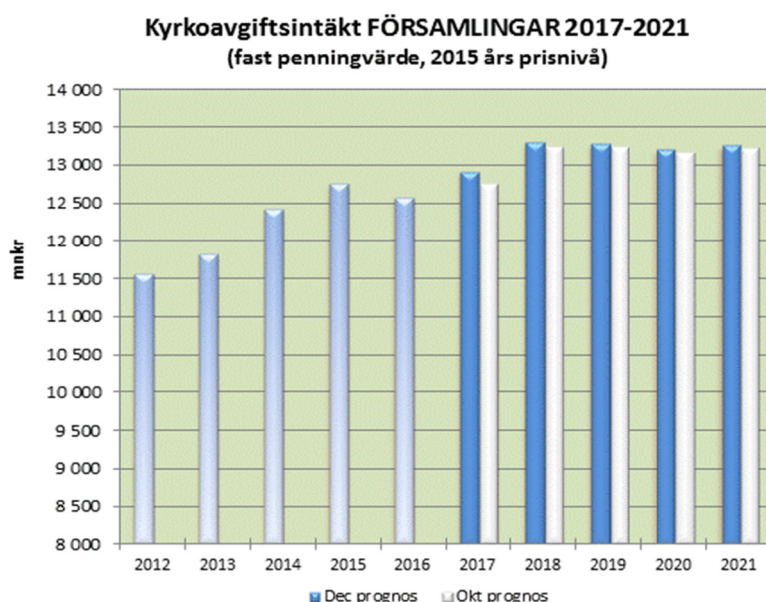
Diagram 1



Förändringen i intäktsprognosen för 2017 i diagram 1 är en följd av inledningsvis nämnda justering i skatteunderlags-prognosen för 2015. Förändringarna i skatteunderlagstillväxten enligt tabell 1 påverkar intäkten från kyrkoavgiften med två års eftersläpning. Uppjusteringen av intäkten för 2018 beror på att kyrkoavgiftssatserna höjts något sedan senaste prognostillfälle. Nedjusteringen av intäkten 2019 är en rekyl i slutavräkningen mot bakgrund av ett högre förskott för 2017 än tidigare beräknat.

Diagram 2 nedan visar prognostiserad total intäkt från kyrkoavgiften för Svenska kyrkans församlingar och pastorat fram till och med 2021, baserad på SKL:s decemberprognos avseende skatteunderlaget. Intäktsutvecklingen är rensad för inflation.

Diagram 2



Preliminärt publiceringsdatum för nästa kyrkoavgiftsprognos är den 3 mars 2016.

PROGNOSANTAGANDEN

Kyrkoavgiftsprognosen baseras på SKL:s senaste bedömning av skatteunderlagets utveckling. Till det har lagts en justering för effekten från fortsatt medlemsminskning enligt publikationen "Medlemsprognos 2014-2030 Sverige". Hänsyn i prognosen har också tagits till att medlemmar som lämnar Svenska kyrkan är i arbetsför ålder och har en förhållandevis hög kommunalt beskattningsbar inkomst. Kyrkoavgiftssatserna har antagits ligga på 2016 års nivå under hela prognosperioden.

När får konjunkturen genomslag på kyrkoavgiften?

En förändring i konjunkturen påverkar församlingarnas intäkter från kyrkoavgiften med två års fördröjning. Det beror på att församlingarna erhåller preliminära kyrkoavgifter för pågående inkomstår, det vill säga en förskottsutbetalning. Förskottet baseras på avgiftsunderlaget för respektive församling, två år före innevarande inkomstår. Exempelvis ligger medlemmarnas kommunalt beskattningsbara inkomst år 2014 till grund för det förskott som församlingarna får för 2016. Eftersom medlemmarnas sysselsättningsnivå och löneutveckling varierar från år till år, uppstår en differens mellan förskottsutbetalningen 2016 och den faktiska kyrkoavgiften för 2014 (som blir känd i slutet av 2015). Differensen leder antingen till en slutavräkningsfordran (intäkt) eller en slutavräkningssskuld (kostnad) för församlingarna. Både förskottet för 2016 och slutavräkningen för 2014 bokförs enligt kontantprincipen som en intäkt det år som medlen sätts in på församlingarnas respektive bankkonto, det vill säga 2016. Eftersläpning är en fördel då den ger Svenska kyrkan bättre planeringsförutsättningar.

Prognoser är inte facit!

En rad händelser kan leda till att den ekonomiska utvecklingen blir en annan än den som redovisas i en prognos. Till exempel beror arbetsmarknadens utveckling på såväl konjunkturella som strukturella förändringar. Osäkerheten illustreras ibland med ett osäkerhetsintervall runt prognosen.

Prognoser ger dock en plattform att stå på, och de ger en bild av hur makroekonomiska förlopp hänger ihop. I massmedia ges ofta en endimensionell bild av prognoser, i termer av huruvida de träffar rätt eller inte. Men väsentligare än en prognos träffsäkerhet, är huruvida den analys som ligger bakom är relevant och tar hänsyn till befintlig information. En bra prognos kan slå fel på grund av yttre oförutsägbara händelser.