

## KYRKOAVGIFTSPROGNOS -APRIL 2021

### PROGNOS FRÅN SKR: SMÅ ÖKNINGAR AV SKATTEUNDERLAGET 2020 OCH 2021

I cirkulär 2021:20 presenterar Sveriges kommuner och regioner (SKR) en uppdaterad skatteunderlagsprognos, som sträcker sig fram till 2024.

SKR:s prognos för 2020 visar den lägsta skatteunderlagstillväxten på 10 år, vilket är en effekt av den kraftiga konjunkturnedgång som pandemin utlöste. I och med att pandemins andra våg sedan välldes in under senare delen av hösten 2020, upphörde den återhämtning som då hade påbörjats nästan helt och den går fortfarande på sparlåga. Trots det räknar SKR med att lönesumman ökar betydligt mer 2021 än 2020. Det beror främst på att SKR prognostiserar en tilltagande ökning av arbetade timmar under andra halvåret 2021, tack vare minskad smittspridning och att en stor andel av befolkningen då bör vara vaccinerad. För åren därefter visar SKR:s beräkningar att skatteunderlagstillväxten under 2022 tilltar till den historiska trenden, för att sedan under 2023 och 2024 åter falla tillbaka till lägre ökningstal. Detta bygger på SKR:s scenario om en stadig konjunkturförbättring i Sverige med ihållande stor ökning av arbetade timmar, särskilt under 2022.

Jämfört med prognosen i februari så visar aktuell prognos en lika stor ökning för prognosperioden som helhet. Förloppet ser dock lite annorlunda ut nu, med något högre skatteunderlagstillväxt i början av perioden och lite lägre i slutet. Nyinkommen statistik indikerar att arbetade timmar ökar mer under 2021 än vad som förutsågs i februari.

Följande tabell visar det senaste årets SKR-prognoser över skatteunderlagets nominella utveckling.

Tabell 1

#### Årlig förändring av skatteunderlaget enligt Sveriges kommuner och regioner

Beskattningsår	2020	2021	2022	2023	2024
April 2021	2,2	3,2	4,2	3,3	3,1
Februari 2021	2,2	3,0	4,1	3,5	3,2
December 2020	1,7	2,5	4,0	4,1	3,1
Oktober 2020	1,9	1,5	3,5	3,9	3,5
Augusti 2020	2,4	1,3	3,9	4,0	

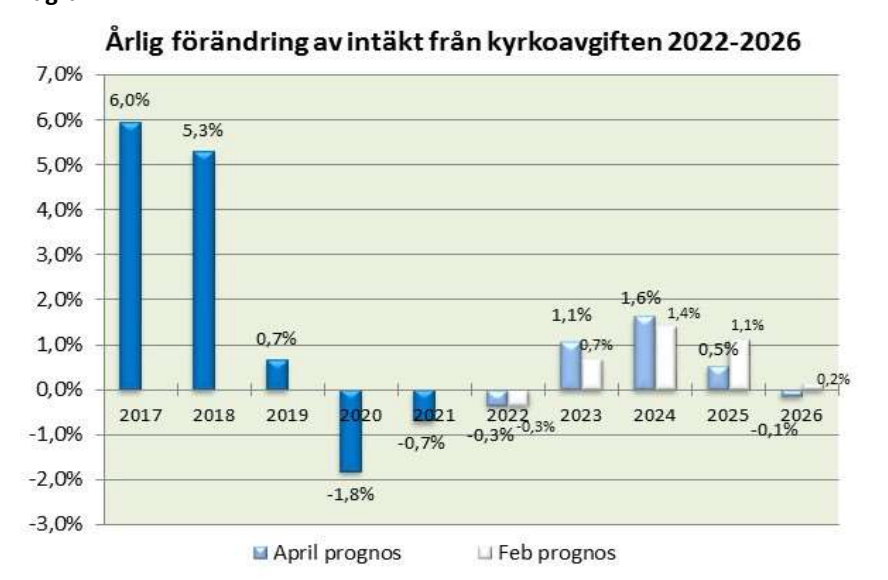
### 1.2 PANDEMINS PÅVERKAN PÅ MEDLEMSANTALET

Pandemin bidrog inte till ökade utträden under 2020, utan istället låg utträdena under året totalt sett på en lägre nivå jämfört med 2019. Generationsväxlingen slog dock igenom hårdare under 2020 än tidigare år på grund av kraftig överdödlighet bland äldre till följd av pandemin. Äldre personer är också i hög grad medlemmar i Svenska kyrkan. Sammantaget var ändå det totala medlemstappet under 2020 lägre än året innan och lägre jämfört med nuvarande medlemsprognos. Den preliminära statistiken visar att utträdesnettot (antal utträden minus antal inträden) var lägre under 2021 års tre första månader jämfört med samma period förra året. Medlemsförändringen under 2021 påverkar intäkten första gången år 2024.

## 1.3 PÅVERKAN PÅ KYRKOAVGIFTEN

När SKR:s prognos över skatteunderlagets utveckling enligt ovan tillämpas för att beräkna intäkten från kyrkoavgiften för perioden 2022-2026, får vi en bild enligt diagram 1 nedan.

Diagram 1



I likhet med förändringarna i SKR:s nya skatteunderlagsprognos, är ändringarna i denna prognosuppdatering avseende kyrkoavgiften relativt små jämfört med prognostillfället i februari. För det närmaste prognosåret 2022 är prognosen oförändrad. Till följd av uppjusteringarna i skatteunderlagsprognosen för 2021 och 2022 är intäktsprognosen för 2023 och 2024 något uppjusterad. Nedjusteringarna i skatteunderlagsprognosen som SKR nu gjort för de efterföljande åren 2023 och 2024 leder så småningom till att den totala intäkten från kyrkoavgiften år 2026 i denna prognos motsvarar intäktsnivån för samma år enligt februariprognosen (15,0 miljarder kronor).

Cirka 60 procent av Svenska kyrkans intäkter utgörs av kyrkoavgiften, samtidigt som personalkostnaderna har motsvarande andel på kostnadssidan. Diagram 2 nedan visar kyrkoavgiftsintäktens förändringstakt jämfört med lönekostnaden per anställd.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Streckade linjer i diagram 2 är prognosvärden. Utfallsvärdena på löneökningstakten i diagrammet bygger på statistik över lönekostnad per anställd på församlingarnas nivå fram till 2019. Löneökningstaktens prognosvärden utgörs av SKR:s senaste bedömning av timlönernas utveckling i samhället enligt konjunkturlönestatistiken.

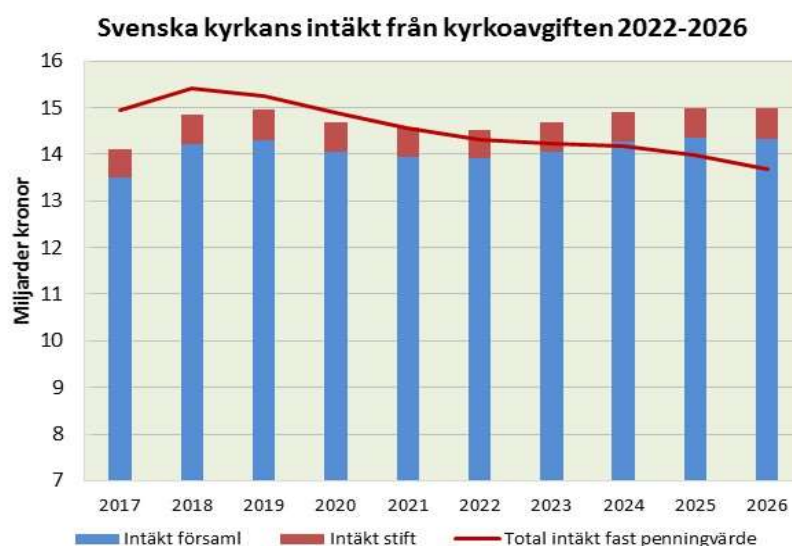
Diagram 2



Under de närmaste åren kan vi således vänta oss att ökningstakten på Svenska kyrkans enskilt största kostnad blir högre än ökningstakten på den enskilt största intäktskällan, kyrkoavgiften.

Diagram 3 nedan visar prognostiserad total intäkt från kyrkoavgiften för Svenska kyrkans församlingar, pastorat och stift som är baserad på SKR:s skatteunderlagsprognos från april 2021. Intäktsutvecklingen visas både i löpande priser (staplar) och i fast pris per 2021 (linje). Utvecklingen i fast pris är beräknad efter inflationsmåttet KPIF (KPI med fast ränta).

Diagram 3



De närmaste åren i väntas därmed intäktsnivån, uttryckt i reala värden, fortsätta sjunka. Om man beaktar penningvärdets förändring, väntas intäktsnivån år 2026 bli cirka 0,9 miljarder kronor lägre jämfört med innevarande år. I löpande priser väntas den intäktsnivå som gällde 2019 kunna

återhämtas först mot slutet av prognosperioden (2025). Denna utveckling ställer krav på fortsatta kostnadsanpassningar inom Svenska kyrkan i syfte att undvika framtida underskott i verksamheten.

#### 1.4 PROGNOSENTAGANDEN

Kyrkoavgiftsprognosen baseras på SKR:s senaste bedömning av skatteunderlagets utveckling. Till det har lagts en justering för effekten av fortsatt medlemsminskning enligt senast publicerad långtidsprognos över medlemsutvecklingen. Kyrkoavgiftssatserna har antagits ligga kvar på 2021 års nivå under hela prognosperioden.

##### **Prognoser är inte facit!**

En rad händelser kan leda till att den ekonomiska utvecklingen blir en annan än den som redovisas i en prognos. Till exempel beror arbetsmarknadens utveckling på såväl konjunkturella som strukturella förändringar. Osäkerheten illustreras ibland med ett osäkerhetsintervall runt prognosen. Prognoser ger dock en plattform att stå på, och de ger en bild av hur makroekonomiska förlopp hänger ihop. I massmedia ges ofta en endimensionell bild av prognoser, i termer av huruvida de träffar rätt eller inte. Men väsentligare än en prognos träffsäkerhet, är huruvida den analys som ligger bakom är relevant och tar hänsyn till befintlig information. En bra prognos kan slå fel på grund av yttre oförutsägbara händelser.