

KYRKOAVGIFTSPROGNOS -APRIL 2015

PROGNOS FRÅN SKL: SKATTEUNDERLAGET VÄXLAR UPP ÖKNINGSTAKTEN

I cirkulär 2015:15 presenterar Sveriges kommuner och landsting (SKL) en uppdaterad skatteunderlagsprognos, som sträcker sig fram till beskattningsår 2018. I år tilltar skatteunderlagets tillväxt märkbart. Det beror dels på att löner och pensioner stiger mer i år än 2014, och dels på att avdragsreglerna har förändrats 2015 jämfört med 2014. 2016 väntas skatteunderlagstillväxten tillta ytterligare, vilket främst beror på att den automatiska balanseringen av allmänna pensioner ger en extra höjning av pensionsinkomsterna. Efter 2016 är prognosen att skatteunderlaget växer med avtagande takt då konjunkturuppgången beräknas övergå till en situation med en ekonomi i balans. Jämfört med bedömningen i februari har en fördjupad analys av arbetskraftsutbudet lett till slutsatsen att antalet arbetade timmar ökar långsammare för åren 2015-2018. Detta till trots är skatteunderlagstillväxten för 2016 uppjusterad. Det har dels sin förklaring i att grundavdragen reviderats ned, dessutom slår den höjning av taket för arbetslöshetsersättningen som regeringen föreslog i vårändringsbudgeten igenom med helårseffekt 2016.

Följande tabell visar det senaste årets SKL- prognoser över skatteunderlagets nominella utveckling.

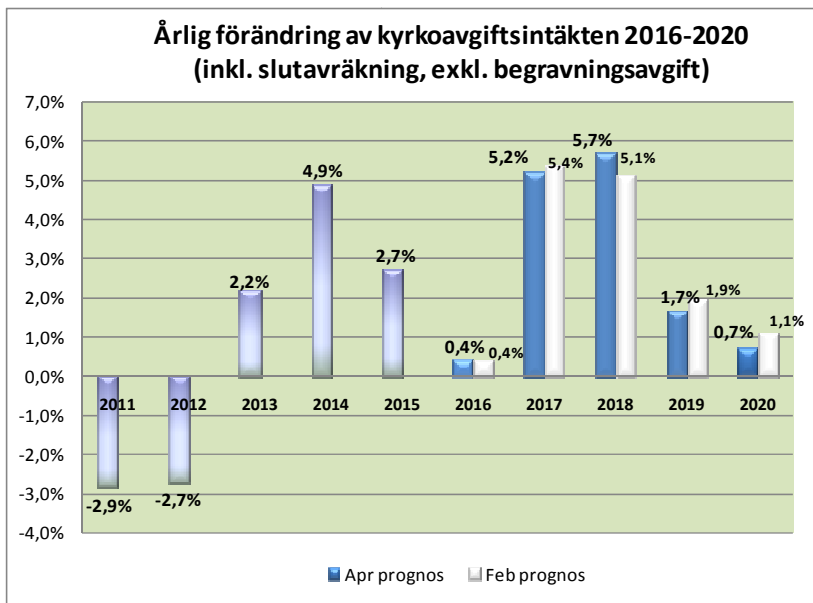
Tabell 1

Årlig förändring av skatteunderlaget enligt Sveriges kommuner och landsting

Beskattningsår	2014	2015	2016	2017	2018
Aprilprognos 2015	3,2	5,0	5,4	4,3	4,2
Februariprognos 2015	3,2	5,1	5,1	4,5	4,3
Decemberprognos 2014	3,3	5,2	4,7	4,5	4,2
Oktoberprognos 2014	3,5	4,7	4,9	4,8	4,5
Augustiprognos 2014	3,5	4,7	4,9	4,8	

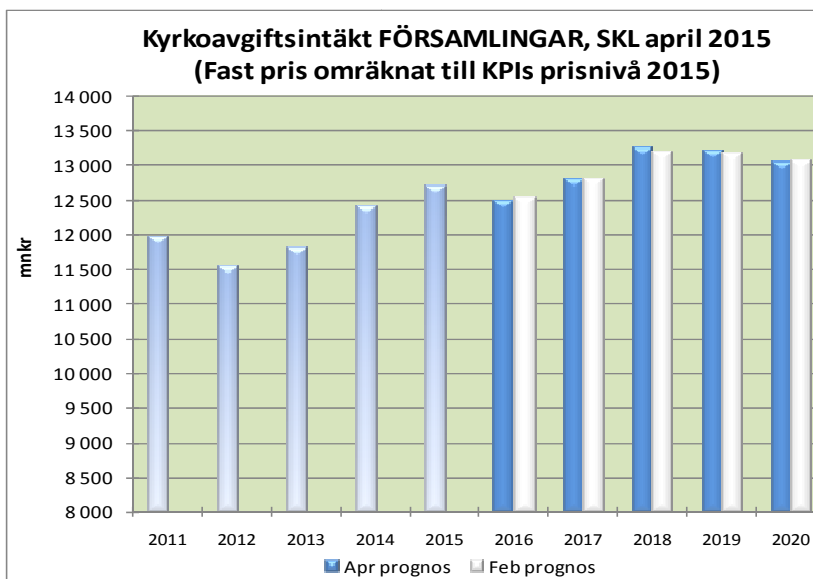
SKATTEUNDERLAGSPROGNOSENS PÅVERKAN PÅ KYRKOAVGIFTEN

När SKL:s prognos över skatteunderlagets utveckling tillämpas för att beräkna intäkterna från kyrkoavgifter får vi en bild enligt diagrammet nedan.



I diagrammet ovan ser vi att intäktens ökningstakt 2018 är lite högre jämfört med bedömningen i februari, samtidigt som ökningstakten är något nedjusterad för åren 2017, 2019 och 2020. Det har då sin förklaring i de inledningsvis nämnda justeringar i skatteunderlagsprognosen som SKL gjort för beskattningsår 2015-2018 vid april månads prognostillfälle.

Diagrammet nedan visar prognostiserad total intäkt från kyrkoavgiften för Svenska kyrkans församlingar och pastorat fram till och med 2020, baserad på SKL:s aprilprognos avseende skatteunderlaget. Intäktsutvecklingen är rensad för inflation.



När får konjunkturen genomslag på kyrkoavgiften?

En förändring i konjunkturen påverkar församlingarnas intäkter från kyrkoavgiften med två års fördröjning. Det beror på att församlingarna erhåller preliminära kyrkoavgifter för pågående inkomstår, det vill säga en förskottsutbetalning. Förskottet baseras på avgiftsunderlaget för respektive församling, två år före innevarande inkomstår. Exempelvis ligger medlemmarnas kommunalt beskattningsbara inkomst år 2013 till grund för det förskott som församlingarna får för 2015. Eftersom medlemmarnas sysselsättningsnivå och löneutveckling varierar från år till år, uppstår en differens mellan förskottsutbetalningen 2015 och den faktiska kyrkoavgiften för 2013 (som blev känd i slutet av 2014). Differensen leder antingen till en slutavräkningsfordran (intäkt) eller en slutavräkningsskuld (kostnad) för församlingarna. Både förskottet för 2015 och slutavräkningen för 2013 bokförs enligt kontantprincipen som en intäkt det år som medlen sätts in på församlingarnas respektive bankkonto, det vill säga 2015. Eftersläpning är en fördel då den ger Svenska kyrkan bättre planeringsförutsättningar.

Preliminärt publiceringsdatum för nästa kyrkoavgiftsprognos är den 17 augusti 2015.

PROGNOSANTAGANDEN

Kyrkoavgiftsprognosen baseras på SKL:s senaste bedömning av skatteunderlagets utveckling. Till det har lagts en justering för effekten från fortsatt medlemsminskning enligt publikationen "Medlemsprognos 2014-2030 Sverige". Hänsyn i prognosen har också tagits till att medlemmar som lämnar Svenska kyrkan är i arbetsför ålder och har en förhållandevis hög kommunalt beskattningsbar inkomst. Kyrkoavgiftssatserna har antagits ligga på 2015 års nivå.

Prognoser är inte facit!

En rad händelser kan leda till att den ekonomiska utvecklingen blir en annan än den som redovisas i en prognos. Till exempel beror arbetsmarknadens utveckling på såväl konjunkturella som strukturella förändringar. Osäkerheten illustreras ibland med ett osäkerhetsintervall runt prognosen.

Prognoser ger dock en plattform att stå på, och de ger en bild av hur makroekonomiska förlopp hänger ihop. I massmedia ges ofta en endimensionell bild av prognoser, i termer av huruvida de träffar rätt eller inte. Men väsentligare än en prognos träffsäkerhet, är huruvida den analys som ligger bakom är relevant och tar hänsyn till befintlig information. En bra prognos kan slå fel på grund av yttre oförutsägbara händelser.