

KYRKOAVGIFTSPROGNOS – DECEMBER 2019

PROGNOS FRÅN SKR: DET STUNDAR MAGRA ÅR FÖR SKATTEUNDERLAGET

I cirkulär 2019:59 presenterar Sveriges kommuner och regioner (SKR) en uppdaterad skatteunderlagsprognos, som sträcker sig fram till beskattningsår 2023. För 2019 räknar inte SKR med en ökning av arbetade timmar, vilket ger en återhållande effekt på skatteunderlaget. Det motverkas dock till stor del av att timlönerna ser ut att stiga mer 2019 än året innan. Under 2020 fortsätter skatteunderlaget att bromsa in, vilket främst beror på att antalet arbetade timmar då minskar. Från 2021 väntas sedan en konjunkturrell återhämtning ta vid. Jämfört med prognosen i oktober är skillnaderna under prognosperioden små. För 2020 är prognosen något uppreviderad till följd av en förväntat högre ökning av pensionsinkomsterna. Reviderad arbetsmarknadsstatistik för 2018 och 2019 har bidragit till en liten nedjustering av prognosen för 2021.

Följande tabell visar det senaste årets SKR-prognoser över skatteunderlagets nominella utveckling.

Tabell 1

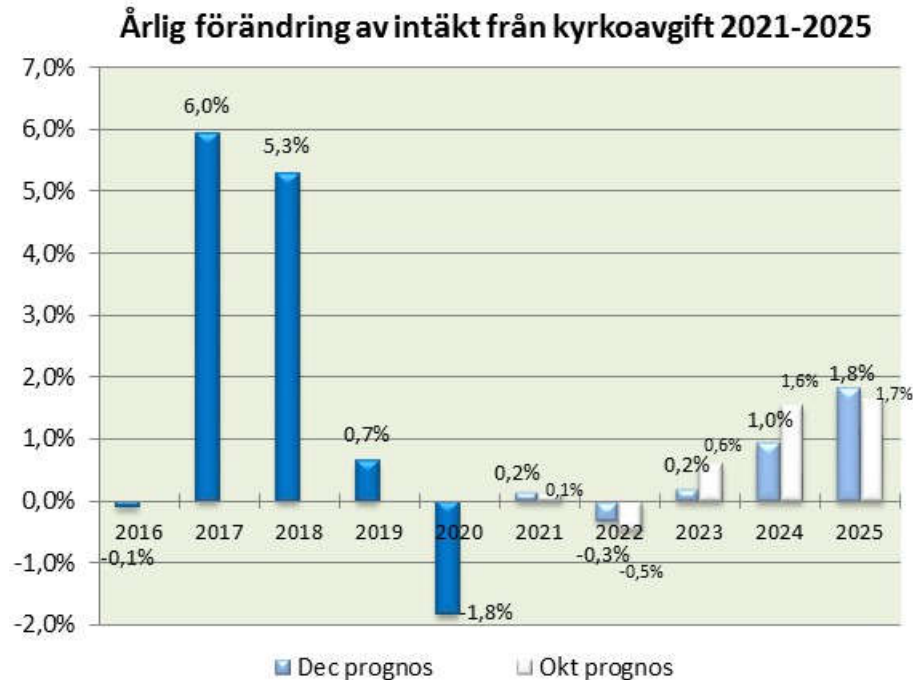
Årlig förändring av skatteunderlaget enligt Sveriges kommuner och regioner

Beskattningsår	2018	2019	2020	2021	2022	2023
December 2019	3,7	3,3	2,6	3,1	3,8	3,8
Oktober 2019	3,7	3,2	2,5	3,2	3,9	3,7
Augustiprognos 2019	3,7	3,1	3,1	3,0	3,7	
Majprognos 2019	3,6	3,0	3,1	3,1	3,7	
Februarioprognos 2019	3,6	2,9	2,9	3,8	4,0	

SKATTEUNDERLAGSPROGNOSENS PÅVERKAN PÅ KYRKOAVGIFTEN

När SKR:s prognos över skatteunderlagets utveckling tillämpas för att beräkna intäkterna från kyrkoavgifter får vi en bild enligt diagram 1 nedan.

Diagram 1



Intäkten från kyrkoavgiften enligt utfall för 2020 ligger mycket nära den prognos för 2020 som lämnades i oktober. De största skillnaderna jämfört med oktoberprognosen enligt diagrammet ovan avser åren 2023 och 2024. Skillnaderna beror delvis på att medlemstappets inkomsteffekt som visat sig under de två senaste åren föranlett en revidering av nämnda effekt under prognosperioden. Vidare förstärks nedjusteringarna av intäktsprognosen för 2023 och 2024 av inledningsvis nämnda nedjusteringar av skatteunderlagets ökningstakt som SKR gjort för beskattningsåren 2021 och 2022.

Cirka 60 procent av Svenska kyrkans intäkter utgörs av kyrkoavgiften, samtidigt som personalkostnaderna har motsvarande andel på kostnadssidan. Diagram 2 nedan visar kyrkoavgiftsintäktens förändringstakt jämfört med lönekostnaden per anställd.¹

När får konjunkturen genomslag på kyrkoavgiften?

En förändring i konjunkturen påverkar församlingarnas intäkter från kyrkoavgiften med två års fördröjning. Kommunalt beskattningsbara inkomster som medlemmarna uppstår år 2018 bildar underlag till förskottsutbetalning av kyrkoavgift år 2020. Eftersläpning är en fördel då den ger Svenska kyrkan bättre planeringsförutsättningar.

¹ Streckade linjer i diagram 2 är prognosvärden. Utfallsvärdena på löneökningstakten i diagrammet bygger på statistik över lönekostnad per anställd på församlingarnas nivå fram till 2018. Löneökningstaktens prognosvärden utgörs av SKR:s senaste bedömning av timlönernas utveckling i samhället enligt konjunkturlönestatistiken.

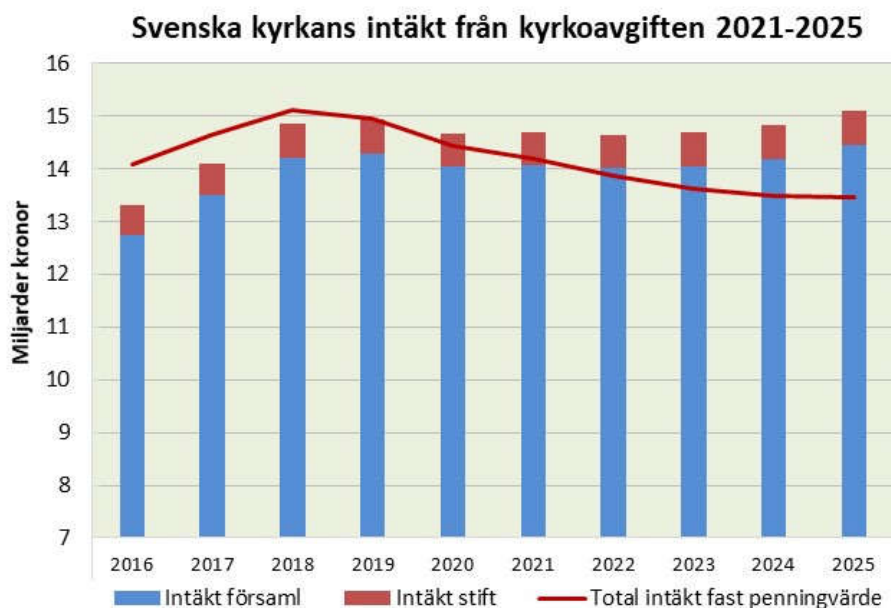
Diagram 2



Under kommande år kan vi således vänta oss att ökningstakten på Svenska kyrkans enskilt största kostnad blir betydligt högre än ökningstakten på den enskilt största intäktskällan, kyrkoavgiften.

Diagram 3 nedan visar prognostiserad total intäkt från kyrkoavgiften för Svenska kyrkans församlingar, pastorat och stift som är baserad på SKR:s skatteunderlagsprognos från december 2019. Intäktsutvecklingen visas både i löpande priser (staplar) och i fast pris per 2019 (linje). Utvecklingen i fast pris är beräknad efter inflationsmättet KPIF (KPI med fast ränta).

Diagram 3



I löpande priser väntar vi oss alltså en i stort sett oförändrad nivå på intäkten de närmaste åren efter 2020. Uttryckt i reala värden, där vi i prognosen även tar hänsyn till penningvärdets förändring, väntar vi oss däremot att intäktsnivån minskar framöver. Detta ställer krav på kostnadsanpassningar inom Svenska kyrkan under kommande år.

PROGNOSANTAGANDEN

Kyrkoavgiftsprognosen baseras på SKR:s senaste bedömning av skatteunderlagets utveckling. Till det har lagts en justering för effekten av fortsatt medlemsminskning enligt långtidsprognos över medlemsutvecklingen från februari 2019. Kyrkoavgiftssatserna har antagits ligga kvar på 2020 års nivå under hela prognosperioden.

Prognoser är inte facit!

En rad händelser kan leda till att den ekonomiska utvecklingen blir en annan än den som redovisas i en prognos. Till exempel beror arbetsmarknadens utveckling på såväl konjunkturella som strukturella förändringar. Osäkerheten illustreras ibland med ett osäkerhetsintervall runt prognosen. Prognoser ger dock en plattform att stå på, och de ger en bild av hur makroekonomiska förlopp hänger ihop. I massmedia ges ofta en endimensionell bild av prognoser, i termer av huruvida de träffar rätt eller inte. Men väsentligare än en prognos träffsäkerhet, är huruvida den analys som ligger bakom är relevant och tar hänsyn till befintlig information. En bra prognos kan slå fel på grund av yttre oförutsägbara händelser.